

contribuye la representatividad de la comunidad en los programas públicos y en los esquemas de transparencia y rendición de cuentas.

- 5) *La legitimación de la política macroeconómica a través de la micropolítica.* Si en su lógica interna la estrategia de desarrollo económico local no está encaminada hacia un mejoramiento real de las condiciones generales de vida de la población, mediante transformaciones estructurales e institucionales fuera del marco neoliberal, el propósito político implícito es abonar a la legitimación de la política nacional, de corte neoliberal.

Los cinco principios básicos del desarrollo económico local, también aplicables en términos generales a otros esquemas de desarrollo local, son portadores de una paradoja: mientras que su lógica operativa está orientada a consecuentar la política neoliberal, en determinadas circunstancias abren ventanas de oportunidad para la movilización de los sujetos sociales. Por ejemplo, la participación puede rebasar los esquemas rígidos del desarrollo local y superar incluso la meta política de gobernabilidad local para encaminar ciertas alternativas sociales diseñadas por la base social, a condición de que actúen con autonomía e independencia, y que la membresía y liderazgo posean una conducción democrática. Esto es posible cuando los sujetos se forjan en la práctica misma y no son meras construcciones estatales, y cuando el Estado también participa en la gestión del desarrollo, quizá orillado por el activismo de base.

## Desarrollo humano sustentable

Un punto capital para una visión alternativa de migración y desarrollo, además de su carácter integral, incluyente y humanista, es la pretensión irrenunciable de colocar la cuestión del desarrollo en el centro. Esta idea tiene

una doble connotación, por una parte, la de entender la problemática del desarrollo desigual, como diagnóstico crítico de la realidad que plantea la globalización neoliberal; y por otra parte, la búsqueda de alternativas de desarrollo como respuesta a la crisis contemporánea y a los problemas estructurales de desigualdades sociales y asimetrías regionales. Se trata, por tanto, de un desarrollo alternativo que pretende generar un proceso de transformación social sustantivo que posibilite la satisfacción de las necesidades básicas de la mayoría de la población y, en términos generales, el mejoramiento de las condiciones de vida y trabajo de la población en su conjunto.

El desarrollo alternativo como proceso de transformación social conjuga los siguientes rasgos básicos:

- 1) *Dimensión ética del desarrollo.* El paradigma del crecimiento económico antepone el criterio de la ganancia y la competitividad sin importar los costos sociales y ambientales. Incluso la sobrexplotación de la naturaleza y el trabajo se consideran como elementos necesarios para apuntalar la posición competitiva. Sin embargo, esta estrategia de crecimiento ilimitado ha llegado, paradójicamente, a sus límites. Un paso mínimo para reconstruir el entramado civilizatorio es garantizar, en sentido progresivo, la simbiosis naturaleza-sociedad. Ambos elementos pueden considerarse como las fuentes de la riqueza y de la vida misma.
- 2) *Desarrollo humano.* El actual modelo de desarrollo está basado en la apertura de espacios de valorización para las grandes corporaciones transnacionales. Los monopolios y oligopolios financieros e industriales imponen las políticas y programas de desarrollo, que contemplan la contención de salarios y el despido como estrategia para regular los márgenes de utilidad. En consecuencia, la mayoría de la población padece condiciones de vida muy deterioradas. Un desarrollo alternativo sólo es posible si se contempla, entre los criterios de decisión, la pro-

moción de un desarrollo humano generalizado, el bien común social y la sustentabilidad social.

- 3) *Reconstrucción del Estado*. El papel del Estado en las tareas del desarrollo han sido reorientadas para favorecer el despliegue de las grandes corporaciones y se ha desmantelado el Estado social y su red de protección solidaria. Los recursos del Estado se canalizan de manera selectiva para crear un clima favorable a los negocios. El desarrollo alternativo sólo es posible en pauta posneoliberal, donde se reconstruya el Estado y su función social, además de que se garantice la responsabilidad social del capital.
- 4) *Multinivel y multidimensionalidad*. El desarrollo alternativo tiene una escalada de niveles y dimensiones: local, nacional e internacional, y económica, política, social y cultural.
- 5) *Migración y derechos humanos*. El papel de la migración dentro del desarrollo alternativo significa, al menos, lo siguiente: el respeto a los derechos humanos de los migrantes, el derecho a no migrar y el derecho al desarrollo.
- 6) *Agente del desarrollo alternativo*. Una agenda alternativa requiere también la configuración de un agente colectivo que conjugue a una multiplicidad de actores y sujetos sociales.

En un contexto de segregación regional, desarticulación productiva, depredación ambiental e insustentabilidad social, es menester enunciar una noción general de desarrollo que pretenda erigir una estrategia de gestión pública y participación social para restablecer las capacidades socioeconómicas previamente deterioradas por el entramado estructural y potencializar la energía social, política y ambiental del territorio. La búsqueda de un desarrollo alternativo, que pretenda superar las condiciones de atraso y degradación social, se enmarca en el concepto de *desarrollo humano sustentable*, entendido como un proceso de construcción social de capacidades productivas, laborales y empresariales en el ámbito rural y urbano orientado al

mejoramiento sustancial de la calidad de vida y trabajo de la mayoría de la población. En el cumplimiento de ese propósito general es necesario activar cambios en la esfera institucional y política a nivel local y regional para conformar una nueva agencia del desarrollo que vincule de manera activa y concertada a las distintas instancias del gobierno y la sociedad. Esta modalidad de desarrollo alternativo está compuesta por cuatro dimensiones clave:

- 1) *Desarrollo productivo endógeno*. El desmantelamiento del aparato productivo y la exclusión de gran parte de la población como productores, empleados o empresarios, subraya la necesidad de restituir las capacidades productivas de la sociedad. Para ello es imprescindible diversificar las fuentes de acceso a recursos financieros y tecnológicos, además de reordenar el territorio con miras a articular cadenas productivas locales y regionales. La educación, el conocimiento, la ciencia y la tecnología conforman el basamento material y subjetivo indispensable para activar una dinámica socioeconomía consistente.
- 2) *Equidad social*. El escenario de exclusión y inseguridad sociales debe ser afrontado mediante estrategias de reconstrucción de las relaciones sociales solidarias y convivenciales, la reinserción de sectores relegados de la órbita del mercado para activar una estrategia multidimensional de equidad social que cubra desde los umbrales de subsistencia, como el acceso universal a una alimentación digna, sana y nutritiva, pasando por la búsqueda de pleno empleo en condiciones dignas, hasta la participación en estrategias de desarrollo local y regional.
- 3) *Articulación espacial*. La segregación espacial de entidades con menor desarrollo relativo, y la propia diferenciación territorial entre municipios y localidades, plantean la necesidad de rearticular los municipios en nuevas configuraciones regionales vinculadas a estrategias de desarrollo productivo y social. Un paso indispensable, que va más allá de lo endógeno, porque lo complementa y condiciona, es la rearticulación de la

entidad en la economía nacional e internacional. Con el propósito de cerrar brechas, la rearticulación espacial concita, entonces, un doble movimiento, hacia adentro y hacia fuera.

- 4) *Fortalecimiento institucional*. Un punto capital para apuntalar la estrategia general consiste en conformar una agencia del desarrollo regional y local con el concurso de los tres niveles de gobierno, las organizaciones de productores y empresarios, los sindicatos, movimientos sociales, practicantes y promotores del desarrollo y las instituciones de educación. Más aún, requiere la reformulación de las estrategias, objetivos y metas del desarrollo con el liderazgo de una instancia gubernamental que coordine el diseño y aplicación de las políticas públicas enmarcadas en el desarrollo humano sustentable.

## Desarrollo local alternativo

Por encima de las pasiones que desata todo proceso electoral, conviene reflexionar sobre los principios, estrategias y metas de una gestión pública abocada al desarrollo local alternativo. Con el actual modelo, la descomposición económica, social y política resulta el derrotero inevitable. La búsqueda de la transformación social profunda significa un proceso arduo y complejo orientado a mejorar sustancialmente las condiciones de vida y trabajo de la mayoría de la población. El cumplimiento de tamaño propósito reclama, en verdad, profundos cambios institucionales y políticos en los ámbitos municipal, estatal y federal.

Acometer con certeza y decisión los múltiples rezagos históricos y estructurales de las zonas migratorias representa una tarea de largo aliento que amerita la conjunción de conocimientos políticos, científicos y sociales. Difícilmente los funcionarios públicos de primer nivel, así sean “los mejo-