

Estructura productiva y el costo de la vida: acerca de la condición económica del lugar

*[Un no lugar es]...un mundo donde... se multiplican...
los puntos de tránsito y las ocupaciones provisionales,
donde se desarrolla una apretada red de medios
de transporte que son también espacios habitados...*

Marc Augé, Los “no lugares”, espacios del anonimato.

“La sobremodernidad es productora de no lugares” afirma Marc Augé y curiosamente su definición de un “no lugar” calza con la realidad de una población como Catamayo, donde “sobremodernidad” es más bien un concepto anti-tético. Pobreza, precariedad en las condiciones de saneamiento, aparente desinterés por parte de las autoridades locales son algunos de los rasgos más destacados de Catamayo. Esta es una ciudad de paso en donde “en vano” está ubicado el aeropuerto de la capital provincial: Loja, pues Catamayo, y en particular su cabecera cantonal “La Toma”, no es un lugar de destino ni de estancia de los viajeros. Esta población es una estación de transporte en sí mismo. El pueblo y su gente, ubicados a unos 1,200 metros de altura en medio de la Sierra, giran alrededor del movimiento comercial de sur a norte desde Perú, y de este a oeste y viceversa, conectando las regiones aledañas de la costa, sierra y amazonía.

Como antecedentes en cuanto a migración, Catamayo se inserta en el contexto de la emigración internacional lojana, cuyo inicio data de hace mucho más de una década (con un antecedente fuerte de migración interna previa). La tendencia migratoria del cantón Catamayo se enmarca en la segunda oleada migratoria de fin de la década de 1990. Uno de los detonantes de la reciente emigración lojana fue el conflicto bélico con Perú de 1995, que cerró la frontera entre los dos países. Posteriormente, a finales de la década esta región del país también sufrió los embates de la crisis económica. Catamayo presenta un nivel de migración a nivel cantonal (medido como la proporción de población emigrante en relación con la población total del cantón) de un 6.8 por ciento, comparable en proporción al de la capital provincial Loja, de acuerdo al último censo de población (2001).

Loja es la segunda provincia con mayor migración a nivel nacional (con cerca de un 6 por ciento de población emigrada de acuerdo al censo), y se estima que capta alrededor del 4 por ciento del total de remesas. La característica que distingue el proceso migratorio en Loja es su preferencia por España como localidad de destino (tendencia que se incrementó en la segunda etapa migratoria de fin de la década de 1990), a diferencia de Estados Unidos como el destino preferido para otras provincias de migración histórica como Azuay y Cañar. En

efecto, Catamayo es el tercer cantón con mayor presencia de inmigrantes en España, después de Loja y Calvas.

El estimado mensual de recepción de dinero del exterior en la agencia Vigo es de 150,000 mensuales, con tendencia a la alza (está empezando después de la quiebra de la agencia bajo la anterior administración). La agencia atiende un promedio de 20 personas al día. El rango de la totalidad de clientes va entre 100 hasta 3,536 dólares (igual a 3,000 euros). Por montos, la distribución es la siguiente:

CUADRO 1
DISTRIBUCIÓN DE MONTOS

Menos de 100 dólares	10 %
100-600 dólares	70 %
1,000 en adelante	20 %

Se profundizará sobre el tema de las agencias remesadoras en la sección 4.

Antes de indagar acerca de la condición económica de Catamayo es importante tener en cuenta que, a más de los impactos del conflicto bélico de 1995 y de la crisis económica del tornasiglo, esta región del país sufrió los efectos de una grave depresión financiera desatada por la quiebra de un prestamista informal en noviembre de 2005. Este hecho impactó fuertemente en las economías de miles de catamayenses y lojanos.

La empresa informal del notario José Cabrera, de la ciudad de Machala, capital de la provincia de El Oro (que colinda con la provincia de Loja), recibía enormes cantidades de dinero, de 10,000 dólares en adelante, y pagaba intereses adelantados de hasta 10 por ciento mensual. Esta oferta, que habría estado activa por alrededor de 15 años, fue un polo de atracción de depósitos no sólo de la provincia de El Oro, si no de varias otras regiones del país, incluso de la ciudad de Quito. Un núcleo muy fuerte de depositantes se encontraba en las propias Fuerzas Armadas y en la Policía Nacional, así como en forma creciente entre personas que recibían remesas de sus familiares que trabajan en el exterior.

Por lo tanto, entre los perjudicados se cuenta una gran cantidad de familiares de emigrantes, que colocaban las remesas en la notaría de Cabrera. La muerte del notario, envuelta en un ambiente de dudas y escándalo, no sólo representó pérdidas millonarias a sus clientes, si no que impactó duramente en las actividades productivas y comerciales de amplias zonas colindantes a Machala, incluyendo Catamayo.

En relación a la colocación de remesas en dicha notaría, el caso de la Agencia Vigo es ilustrativo. A través de esta agencia se receptaban remesas del exterior, y su administradora era cliente de Cabrera. Con los dineros receptados del exterior en la agencia, la agencia actuaba a la vez bajo la misma modalidad que Cabrera, pagando lucrativos intereses a receptores de remesas que le prestaban dicho dinero. Este dinero proveniente de remesas, a su vez, era colocado con tasas aún más altas en la empresa de Cabrera. Tras el incidente de noviembre de 2005, la agencia cerró. Actualmente ha retomado actividades bajo otra administración.

El entorno económico del cantón Catamayo

Catamayo presenta una situación singular en el contexto territorial, debido por una parte a su situación fronteriza con Perú y a la actividad que se desarrolla alrededor de dos enclaves. Por una parte, Catamayo, y en particular su cabecera cantonal “La Toma” es un punto estratégico en la provincia ya que allí se encuentra el aeropuerto “Camilo Ponce Enríquez”, importante puerta de entrada y salida de la provincia hacia el resto del país. Por otra parte, en este valle está situado, como un enclave, el Ingenio Azucarero Monterrey alrededor del cual se dinamiza de alguna manera el empleo local y la actividad productiva en el cultivo de caña. De este sector también se derivan actividades en la elaboración de derivados, como la panela que se comercializa informalmente en la localidad.

Las zonas aledañas a Catamayo y a Loja mismo, son predominantemente agrícolas. Los principales productos agrícolas que produce la provincia de Loja son maíz duro y suave, fréjol seco, caña de azúcar, maní, arroz y banano. Es pequeña la producción de otros bienes. Loja ha ocupado el primer lugar a nivel nacional en la producción de fréjol seco, lo mismo en la producción de maíz duro (dentro de las provincias serranas). En cuanto a la ganadería, los valles lojanos se han destinado a la crianza de ganado vacuno. La población de este ganado es una de las más altas en las provincias de la Sierra.

En particular Catamayo se concentra en la producción de tomate, cebolla, limón, pepino y pimiento. No obstante, existe poco desarrollo de técnicas agrícolas adecuadas, al punto en que en Catamayo y en las zonas colindantes hay plantaciones de tomate, por ejemplo, en las que se usan los fertilizantes químicos de una manera excesiva. La actividad agrícola representa, además, para la gran mayoría de los catamayenses la garantía de alimentación de subsistencia para ellos y sus familias, tal como se desprende de las entrevistas realizadas a hogares.

En cuanto a empleo, la zona de Catamayo, al igual que otras amplias regiones del país, está marcada por importantes niveles de trabajo informal, en

condiciones de alta precariedad. El desempleo y el subempleo afectan las vidas de muchos habitantes de Ecuador. En Catamayo, la participación laboral se caracteriza por bajos índices de formalidad. Como evidencia tenemos el indicador de porcentaje de trabajadores asalariados en la población económicamente activa en el cuadro 1, con algo menos del 30 por ciento. Una buena parte de esta participación la absorbe el Ingenio Azucarero Monterrey, que emplea unas 600 personas, en su mayoría hombres que trabajan en la zafra. Hay que anotar que se han registrado algunas contrataciones de trabajadores peruanos (Ecuador en estos años se ha convertido en un país de creciente emigración e inmigración, sobre todo proveniente de Colombia y Perú).

Como un paréntesis es interesante destacar el testimonio de varios informantes respecto al uso de las indemnizaciones recibidas por los empleados del ingenio, que al término de su actividad allí, usaron el dinero para pagar “la bolsa” de viaje al exterior para ellos mismos o para alguno de sus familiares.

Como se anticipó, los y las catamayenses participan en actividades agrícolas en concordancia con la base productiva agrícola de subsistencia del lugar. Sin embargo, el sector servicios absorbe la mayoría del empleo del lugar, como evidencia el indicador de porcentaje de trabajadores en el sector terciario (véase cuadro 2), pues en este sector trabaja el 40 por ciento de la población económicamente activa. Una porción muy baja se refiere a la actividad financiera, como evidencia el inventario de establecimientos en este sector, que tiene una limitada oferta de este tipo de servicios en la localidad (tres cooperativas de ahorro y crédito y un banco). En este sentido, se deduce que la cifra mencionada abarca la participación en actividades de comercio que caracterizan a Catamayo como una ciudad de paso y también cercana a la frontera.

Cabe indicar en este contexto que Catamayo es uno de los cantones con mayor población urbana en una provincia mayoritariamente rural (con un 63.5 por ciento de población urbana, similar en proporción a la capital, Loja). Catamayo es, además, un cantón relativamente joven (25 años). Esto sumado a su cercanía con la capital provincial, Loja, (una distancia estimada de 36 kilómetros) lo hace un punto de comercio estratégico y de gran actividad y dinamismo en el sector del comercio.

En esta línea destaca además, la industria de fabricación de tejas, ladrillos y otros productos artesanales, al estilo de microempresas que emplean alrededor de 700 personas (cinco a siete personas por horno, un total de 100 hornos). Estos productos se comercializan dentro de la provincia. Por su parte el municipio emplea alrededor de 400 empleados.

En cuanto a la calidad de la fuerza laboral, Catamayo presenta bajos niveles de escolaridad, de ahí la composición y estructura presentes. Más aún, el fenómeno de “fuga de cerebros” hacia la ciudad de Loja, afecta la oferta de mano de obra calificada originaria de Catamayo, volviéndose necesario contratar personal que

es originario y residente en la ciudad de Loja para plazas que requieren mayores niveles de escolaridad. En efecto, en Catamayo las plazas administrativas y directivas las ocupa una población flotante que viene diariamente desde la ciudad de Loja para desempeñar funciones en Catamayo. Así, la mayoría de técnicos y profesionales, que trabajan en los establecimientos de salud, aviación civil (aeropuerto de Catamayo), colegios y escuelas, y sector financiero, y la cúpula administrativa y directiva del Ingenio, normalmente no viven ni son originarios de Catamayo.

CUADRO 2
ESTRUCTURA DEL EMPLEO

<i>Indicadores</i>	<i>Catamayo</i>	<i>Loja Provincia</i>
Población económicamente activa	8,474	136,593
Población en edad de trabajar	9,323	286,461
Porcentaje de población económicamente activa (como proporción de la población en edad de trabajar –12 años y más)	45.45	47.68
Porcentaje de la población ocupada en la PEA	97.95	98.39
Porcentaje de trabajadores asalariados en la PEA	28.26	30.01
Tasa global de participación laboral	45.4	47.7
Tasa global de participación laboral mujeres	18.30	24.1
Tasa global de participación laboral hombres	74.09	73.3

Fuente: INEC Censo de Población y Vivienda en Infoplan-Senplades.

CUADRO 3
DISTRIBUCIÓN DE LA PEA POR RAMAS DE ACTIVIDAD

<i>Indicadores</i>	<i>Catamayo</i>	<i>Loja Provincia</i>
Porcentaje de trabajadores manufactureros en la PEA	8.44	5.05
Porcentaje de trabajadores asalariados manufactureros en la PEA	3.75	1.57
Porcentaje de trabajadores en la rama agrícola, silvicultura, caza y pesca asalariados en la PEA	6.55	3.05
Porcentaje de trabajadores del sector terciario en la PEA	38.88	43.83
Porcentaje de trabajadores no asalariados del sector terciario en la PEA	18.54	17.01
Porcentaje de trabajadores en la PEA que están o fueron afiliados al seguro social	25.45	32.29
Promedio de años de escolaridad de la PEA	5.92	6.84

Fuente: INEC Censo de Población y Vivienda en Infoplan-Senplades.

Como ya anticipamos, Catamayo es una zona que conecta el comercio entre regiones, es un punto de tránsito entre la costa, oriente y norte, así como hacia el vecino país del sur. En este contexto, a Catamayo llegan productos agrícolas desde los cantones al interior de la provincia, como Malacatos, Espíndola o Calvas y se los comercializa los días lunes y jueves. Por su parte, abastecen al cantón productos de la sierra como las papas, y también producción desde el sur del país (Huaquillas, sobre todo productos provenientes de Perú) los días sábados. Este día también se venden productos agrícolas del lugar al por mayor, en donde está presente el comercio vía intermediarios que generalmente perjudica a los productores locales, quienes no han logrado establecer sus propias cadenas de comercialización.

Además, en concordancia con los testimonios recogidos, son tiempos malos para los agricultores en Catamayo, pues se enfrentan a una competencia imposible de igualar con productos provenientes de Perú dado el diferencial cambiario que favorece a los productores peruanos en una economía dolarizada como la ecuatoriana. Según entrevista con una agricultora, sus costos de producción en pimiento y cebolla, ascienden a 300 dólares mensuales entre fertilizante y mano de obra. Cada cuatro meses saca la cosecha y vende cuatro sacos al mes, a cuatro dólares el saco de pimiento, le quedan 100 dólares de ganancia, que es insuficiente incluso para la subsistencia. El tomate es otro producto que ha perdido valor en el mercado, y es uno de los principales productos agrícolas en Catamayo. En efecto, de acuerdo con el inventario realizado, es evidente que en la categoría almacenes de balanceados, alimentos para animales, control de plagas, etcétera, directamente relacionado con la actividad agrícola y agropecuaria del lugar, la oferta ha disminuido en un 37.5 por ciento, es decir, en más de la tercera parte, en un periodo de cuatro años.

El cuadro 3 continuación evidencia que la contribución de la provincia a la producción nacional se concentra en la actividad agropecuaria, el comercio y la construcción, en los cuales Catamayo destaca por la producción agrícola y el comercio.

En cuanto a oferta en comercio de bienes y servicios, del inventario registrado, se deduce que la mayor oferta en Catamayo son tiendas de abarrotes y restaurantes. La mayoría de estos últimos están ubicados en el centro de la ciudad, por donde pasan distintas empresas de transporte que conectan al cantón con la costa y Loja. Esta es la característica básica de Catamayo, ser una ciudad de tránsito o de paso. Los viajeros, en el mejor de los casos, paran a comer algo y siguen el viaje. Los restaurantes no se caracterizan por ser de lujo en concordancia con este tipo de demanda. No interesa brindar un servicio de alta calidad, como uno que estaría orientado al turismo propiamente dicho. De hecho el servicio en los restaurantes y demás comedores en Catamayo es de mala calidad, se caracteriza por su falta de aseo (en concordancia con la situación general del pueblo, mucho

polvo –calles no pavimentadas– y moscas) y el trato al cliente es malo. Este es un punto en el que habría mucho que mejorar teniendo en cuenta la belleza escénica de este valle de clima agradable enquistado en medio de la sierra.

Aunque no tenemos punto de comparación con años anteriores sobre la categoría “tiendas”, podemos concluir de las entrevistas que se ha incrementado en relación al pasado. Muchos entrevistados (receptores y no receptores de remesas) declararon haber “puesto una tienda” en los últimos años. Aunque muchos de ellos expresaron que éste no es un negocio muy rentable porque “se gana centavos” adicionales por la reventa. Lo que se saca mensualmente, a más de satisfacer algunas de las necesidades básicas, apenas sirve para volver a comprar insumos para vender en la tienda. Muchas de estas tiendas funcionan como bodegas donde hay venta al por mayor.

Catamayo presenta un incremento en la actividad turística, reflejado en el incremento de hoteles y hostales en un 35 por ciento (en donde puede confundirse también una expansión del comercio sexual). Como indicamos en torno a los restaurantes, la actividad turística en Catamayo está orientada a un tipo de turista de paso, mucho menos rentable que lo que se encuentra en una localidad análoga en muchos sentidos a Catamayo como es Vilcabamba, parroquia del cantón Loja. Allí, la actividad económica del lugar en su mayoría gira en torno al turismo orientado a extranjeros (europeos y estadounidenses). No obstante, una gran diferencia es que allí, los dueños de los hoteles y hostales son también extranjeros ya sea de otros países del norte, como de ciudades grandes como Loja, Quito, Guayaquil (Las hosterías y hostales más costosas pertenecen a personas extranjeras). En cambio en Catamayo, los dueños de los hoteles y hostales son todos ecuatorianos (en la mayoría de los casos son de Loja u otras ciudades grandes).

Aquí podemos añadir que una parte de la actividad turística de Catamayo, que no se ha especializado en atender a los viajeros que pasan por la ciudad, se orienta a los turistas de la ciudad de Loja, para quienes Catamayo constituye un lugar de relajamiento durante feriados cortos. Sin embargo, a pesar de tener muchas ventajas comparativas por el clima y la carretera, Vilcabamba sigue siendo un valle mucho más atractivo. Según testimonios de los moradores, los turistas Lojanos iban mucho más a Catamayo antes de “descubrir” Vilcabamba. Hoy este pueblo es reconocido a nivel mundial por la longevidad de sus habitantes, producto de la tranquilidad del lugar y muy especialmente del agua. Además de ser un pueblo mucho más limpio y bien cuidado (salta a la vista la diferencia de la gestión entre ambos municipios), Vilcabamba es un lugar tranquilo sin ruido de buses y camiones que cruzan el centro de la ciudad, algo que caracteriza en cambio a Catamayo. En Vilcabamba el paisaje urbano está marcado por la presencia de extranjeros. En Catamayo, como ya lo hemos dicho, por turistas de paso y comerciantes locales. Retomando el tema del turismo, uno de los principales atractivos de Catamayo

CUADRO 4
VALOR AGREGADO BRUTO (EN MILES DE DÓLARES DE 2000)

	2001	
	<i>Loja</i>	<i>Nacional</i>
Petróleo y minas		
Extracción de petróleo crudo, gas natural y actividades de servicios relacionadas	0	3'395,252
Fabricación de productos de la refinación de petróleo	0	-1'371,930
Explotación de minas y canteras	1,031	71,124
Subtotal petróleo y minas	1,031	2'094,437
No petrolero		
Cultivo de banano café y cacao	3,518	418,863
Cultivo de cereales	4,228	166,472
Cultivo de flores	525	249,961
Otros cultivos	9,614	224,788
Cria de animales	15,956	280,901
Silvicultura y extracción de madera	997	173,651
Cría de camarón	0	74,310
Pesca	167	156,322
Producción, procedimiento y conservación de carne y productos cárnicos	6,537	198,171
Elaboración y conservación de camarón	0	234,093
Elaboración y conservación de pescado y productos de pescado	0	178,841
Elaboración de aceites y grasas de origen vegetal y animal	0	54,484
Elaboración de productos lácteos	279	93,128
Elaboración de productos de molinería y panadería	99	82,261
Elaboración de azúcar	5,196	92,621
Elaboración de cacao, chocolate y productos de confitería	0	30,369
Elaboración de otros productos alimenticios	896	81,473
Elaboración de bebidas	0	88,294
Elaboración de productos de tabaco	0	7,878
Fabricación de productos textiles, prendas de vestir, fabricación de cuero y artículos de cuero	0	410,654
Producción de madera y fabricación de productos de madera	161	230,277
Fabricación de papel y productos de papel	115	96,148
Fabricación de sustancias y productos químicos	23	116,850
Fabricación de productos de caucho y plástico	386	124,550
Fabricación de metales comunes y de productos elaborados de metal	0	27,160
Fabricación de maquinaria y equipo	0	44,090
Fabricación de equipo de transporte	0	20,598
Industrias manufactureras n.c.p.	12	4,095

	2001	
	<i>Loja</i>	<i>Naciona</i>
Suministro de electricidad y agua	1,366	169,084
Construcción	34,067	1'348,759
Comercio al por mayor y al por menor	51,020	2'603,057
Hoteles y restaurantes	3,492	209,008
Transporte y almacenamiento	20,363	1'419,827
Correos y telecomunicaciones	4,121	266,924
Intermediación, financiera excepto la financiación de planes de seguros y de pensiones	4,121	266,924
Financiación de planes de seguros y de pensiones, excepto los de seguridad social de afiliación obligatoria	26	14,332
Alquiler de vivienda	18,363	558,432
Otras actividades empresariales	6,884	512,646
Administración pública y defensa planes de seguridad social de afiliación obligatoria	34,214	843,948
Otros servicios	27,360	909,146
Servicios domésticos	521	29,250
Subtotal no petrolero	259,894	13'247,507
Total nacional	260,895	15'341,945

Fuente: Banco Central del Ecuador, Cuentas Nacionales Provinciales, 2001.

(quizás el único) es el balneario Predesur, más conocido como “El Guayabal” por estar ubicado a orillas del río con ese nombre. Este es también el principal atractivo en cuanto a entretenimiento declarado por los entrevistados(as).

Otras actividades que han aparecido en los últimos tres años son lavadoras de autos (como un tipo de servicio complementario al servicio de distribución de gasolina), y el centro comercial Catamayo. Sobre éste podemos decir que no se parece en nada a los centros comerciales estilo estadounidense, existentes en muchas ciudades del país, no sólo en Quito y Guayaquil. Este centro comercial es más bien un pasaje en la calle frente al parque central donde se agrupan varios almacenes en su mayoría de ropa importada. Justamente en la esquina del frente, se encuentra otro centro comercial, de “menor categoría” por no estar en un edificio. Son un conjunto de carpas en donde se agrupan vendedores informales, y se le conoce como la “Bahía”, que en Ecuador se asocia con un lugar donde se consigue ropa a bajos precios. La mayoría de ropa ofertada en estos lugares proviene de Colombia y Perú, a precios tan bajos que hace imposible de competir a la producción nacional. Se observa también un incremento en la oferta de establecimientos de distribución de gas para cocinar.

En cuanto a la actividad del sector de bienes electrodomésticos, las entrevistas evidenciaron que en general, las empresas se ven obligadas a dar facilidades de crédito (hasta ocho meses de plazo). Los empresarios se endeudan para incurrir en la compra de electrodomésticos, y “tienen que fiar” para poder pagar su propio crédito, porque los clientes no pagan a tiempo y en muchos casos no pagan del todo. Clientes con creciente atractivo por su alta probabilidad de pago son aquellas personas que tienen entre sus ingresos remesas regulares provenientes de sus familiares en el exterior.

De hecho, el espectro de posibles clientes que tiene el sector de electrodomésticos es reducido. La gente que estaría en capacidad económica de comprar electrodomésticos son la mayoría personas de Loja que ocupan cargos directivos en empresas o establecimientos de Catamayo, y que reciben sueldos fijos (Bancos o personal de salud, empresas de distribución gas y gasolina). Pero, en la práctica, ellos no son compradores en Catamayo, pues prefieren realizar sus actividades comerciales en Loja.

El ingreso medio de un catamayense es reducido, no le posibilita adquirir bienes y servicios de alto costo. En estas condiciones los catamayenses que residen en el exterior o sus familiares, tienen una mayor capacidad de pago, lo que les hace más atractivos en el mercado local. Es decir, los migrantes son “buenos clientes”, pero su demanda es reducida en relación con las pérdidas que enfrenta el sector comercial, dadas las condiciones del entorno de Catamayo. Por ejemplo, en la tienda Audiocentro, una sucursal de la matriz que se encuentra en Loja, la administradora estima que el 20 por ciento de sus clientes tienen parientes en el exterior. La garantía que se acepta para todos los casos para cualquier compra a crédito es que tengan casa propia. Sin embargo, no tienen ningún servicio especial para migrantes.

A pesar de que parte sustantiva de las remesas se dirige a la compra de bienes raíces y construcción de vivienda, no existen compañías inmobiliarias en Catamayo. Las que están presentes en la provincia Loja provienen en particular de Cuenca, en donde la industria de la construcción ha experimentado un repunte importante a raíz del boom migratorio. En este contexto, los familiares de emigrantes en Catamayo construyen sus casas bajo su propia gestión, mediante contratación de arquitectos y albañiles locales y compra de materiales en ferreterías del lugar.

En cuanto al sector de telecomunicaciones, destaca la presencia de la compañía celular Porta. Al caminar por las calles del centro de La Toma se evidencian una multiplicidad de locales distribuidores de equipos telefónicos y cabinas telefónicas de dicha compañía celular. La compañía lanzó sus servicios en Catamayo el 24 de diciembre de 2004. Antes de esto, no existía cobertura de servicio de telefonía celular en Catamayo. Por lo tanto, había gran expectativa por parte de los catamayenses por la apertura de Porta en La Toma. Hay quienes supieron aprovechar el negocio, pues al momento de la apertura se vendían aproximadamente siete celulares diarios. De éstos, aproximadamente un 30 por ciento

eran celulares de alrededor de 100 dólares cada uno. Actualmente se vende en promedio de uno a dos diarios, la demanda está saturada: la venta de celulares “ya no es buen negocio”. Además, los comerciantes cuentan que casi no existe ya demanda para celulares caros (de un costo aproximado de 100 dólares). Es decir que en menos de dos años, Catamayo cuenta con un estimado de 13 distribuidores y cabinas de Porta celular, que sobrepasa ampliamente a la oferta de cabinas telefónicas convencionales. Es decir prácticamente, y en cuanto a servicio celular se refiere, Porta en Catamayo no tiene competencia. Alguno de los informantes advirtió que Pacific Tel tenía previsto sacar un servicio de telefonía celular.

En cuanto a telecentros, se identificaron dos en La Toma y se proyecta la apertura de un telecentro adicional. Estos lugares son frecuentados además de por familiares de emigrantes, por estudiantes en particular de secundaria que acuden a realizar sus tareas escolares en computadora o usar el Internet para tareas. El costo del uso de una computadora es de un dólar por hora.

Costo de vida y gasto familiar

El costo de la canasta familiar básica para el Ecuador fue de 437.41 dólares en 2005, mientras el ingreso mínimo mensual de una familia con 1.6 perceptores alcanzó los 280 dólares, lo que implica una restricción de consumo de 157.41 dólares, un déficit del 36 por ciento del valor de la canasta (ILDIS-FLACSO). Más aún desde el año 2003 la brecha de consumo se ha ampliado desde un 32 por ciento en junio de 2003 a un 36 por ciento en diciembre de 2005. El salario mínimo vital, a inicios de 2006, se ubicó en 160 dólares mensuales, por efecto de un incremento de 10 dólares decretado por el gobierno. Como una referencia a la localidad de estudio, este es el salario aproximado que percibe un agricultor que trabaja en la zafra, en el Ingenio Monterrey en Catamayo.

Como se anotó inicialmente, la pobreza e indigencia son fenómenos que afectan a una gran mayoría de ecuatorianos(as) y esta tendencia, a pesar de que se ha suavizado relativamente por efecto de las remesas de los y las emigrantes, se mantiene en niveles elevados. A nivel nacional 61.3 por ciento de los hogares viven en condición de pobreza por necesidades básicas insatisfechas NBI.¹⁰ En este sentido,

¹⁰Según este indicador, se considera “pobre” a una persona si pertenece a un hogar que presenta carencias persistentes en la satisfacción de sus necesidades básicas incluyendo vivienda, salud, educación y empleo. Se toman en cuenta las siguientes variables: Vivienda con características físicas inadecuadas (Aquellos que son inapropiadas para el alojamiento humano: con paredes exteriores de lata, tela, cartón, estera o caña, plástico u otros materiales de desecho o precario; o con piso de tierra. Se incluyen los móviles, refugio natural, puente o similares), vivienda con servicios inadecuados (Viviendas sin conexión a acueductos o tubería, o sin sanitario conectado a alcantarillado o a pozo séptico), hogar con alta dependencia económica (aquellos con más de tres miembros por persona ocupado y que el jefe(a) del hogar hubiera aprobado como máximo dos años de educación primaria), hogar con niños (as) que no asisten a la escuela (aquellos con al menos un niño de seis a doce años de edad que no asiste a la escuela), hogares en un estado de hacinamiento crítico (Aquellos con más de tres personas en promedio por cuarto utilizado para dormir) (SISSE 3.5).

Catamayo presenta un nivel de pobreza ligeramente mayor que la provincia y mayor a su vez que el nivel nacional, como muestran los datos a continuación.

CUADRO 5
DESIGUALDAD Y POBREZA

<i>Desigualdad y pobreza</i>		<i>Catamayo</i>	<i>Loja Provincia</i>
Pobreza por NBI	% (población total)	69.2	68.2
Pobreza extrema por NBI	% (población total)	37.7	42.2
Personas que habitan viviendas con características físicas inadecuadas	% (población total)	23	29.7
Personas que habitan viviendas con servicios inadecuados	% (población total)	47	53.6
Personas que habitan viviendas con alta dependencia económica	% (población total)	5.4	4.6
Personas en hogares con niños que no asisten a la escuela	% (población total)	8	8.9
Personas en hogares con hacinamiento crítico	% (población total)	41.6	36.9
Incidencia de la pobreza de consumo ¹¹	% (población total)	84	83.4
Incidencia de la extrema pobreza de consumo	% (población total)	43.9	45.3
Brecha de la pobreza de consumo ¹²	% (línea de pobreza)	41.5	41.5
Brecha de la extrema pobreza de consumo	% (línea de extrema pobreza)	15.4	16.3
Índice de desarrollo humano	Índice (base 100)		66
Índice de pobreza humana	Índice (base 100)		20.2

Fuente: INEC Censo de Población y Vivienda, 2001 en SISSE, 2003.

¹¹Se define como “pobres” a aquellas personas que pertenecen a hogares cuyo consumo per cápita, en un periodo determinado, es inferior al valor de la línea de pobreza. La línea de pobreza es el equivalente monetario del costo de una canasta básica de bienes y servicios por persona por periodo de tiempo (generalmente, quincena o mes) (SISSE, 3.5).

¹²Diferencia agregada entre el consumo de las personas (u hogares) pobres y el valor de una canasta básica de bienes y servicios (o línea de pobreza), expresada como proporción de este último valor y dividida para la población total. La brecha de la pobreza refleja cuan pobres son los pobres y, por tanto, proporciona una idea de la profundidad de las carencias de ingreso o consumo que definen una situación de pobreza. Es decir, representa el déficit promedio de consumo de la población total para satisfacer las necesidades mínimas de bienes y servicios de todos sus integrantes (expresado como proporción de la línea de pobreza), donde el déficit de la población no pobre es cero por definición (SISSE, 3.5).

En cuanto a acceso a servicios se puede observar en el cuadro a continuación que aun existe un déficit importante de hogares con limitado a acceso a saneamiento, que muestra ser más pronunciado en la provincia de Loja debido al peso mayor del área rural en relación con Catamayo. Esto se nota además en cuanto a uso de gas para cocinar respecto de leña o carbón que muestra un mayor nivel para la provincia de Loja que para Catamayo. Como se puede observar en el inventario de establecimientos realizados, en Catamayo existe más de una distribuidora de la empresa Lojagas.

Por otra parte es importante destacar el bajo acceso a servicio telefónico que presenta Catamayo en relación con Loja provincia –el mismo que ya de por sí es bajo. Se puede afirmar, sin embargo, que la emigración podría haber ampliado el acceso a servicio telefónico vía celular– que antes no existía en Catamayo. El servicio de la empresa local era malo o escaso, muy pocas viviendas tienen teléfono en su casa. No obstante, los celulares en Catamayo antes que una modificación en las preferencias, representan el hecho de que los habitantes pudieron suplir una necesidad en vista de la baja cobertura por parte de la empresa de telefonía fija. Esta investigación, como se anotó ya, pudo constatar que la apertura del servicio de telefonía celular de la compañía Porta Celular, suplió en gran parte esta necesidad para la población de Catamayo. Evidencia de ello es la multiplicidad de distribuidoras y cabinas telefónicas de esta empresa en el lugar.

Respecto al acceso al servicio de electricidad en las viviendas, es interesante observar la discrepancia entre distintas fuentes en el cuadro a continuación. A pesar de que la fuente principal de información es el Censo de Población y Vivienda de 2001, según el Sistema Integrado de Indicadores Sociales del Ecuador (SIISE) la cobertura del servicio eléctrico alcanza el 83 por ciento de los hogares. No obstante, según cálculos específicos para la población infantil el Observatorio de los Derechos de la Niñez y la Adolescencia concluye que cerca de la mitad de los niños(as) en Loja no tienen acceso a servicio eléctrico en sus viviendas (véase cuadro 5). A nivel nacional, según esta fuente, el 14 por ciento de los niños no cuentan con este servicio.

En general la demanda de los pobladores de Catamayo se ve restringida debido a su bajo poder adquisitivo, derivado de las opciones laborales de la mayoría: agricultura de subsistencia, comercio de alimentos no elaborados y de abarrotes en tiendas de abastecimiento, ventas informales, etcétera. Sus opciones laborales ofrecen ingresos para cubrir gastos de subsistencia, mas no para optar por bienes y servicios de mayor valor y que no son indispensables (según testimonios “no compran celulares caros”, “no compran ropa cara”). Como es obvio, tampoco hay muchas posibilidades para ahorrar e invertir. En este sentido, según los entrevistados, los negocios en Catamayo no son rentables. Salir al

exterior ya sea a las ciudades grandes o al exterior, representa mejores oportunidades para la inversión en el sector del comercio.

En cuanto al gasto y uso de remesas, se orienta en su mayoría a la inversión en bienes raíces, específicamente vivienda propia (según testimonios sólo entre 30 a 40 por ciento de los familiares de inmigrantes invierte). La práctica común es hacerlo con el trabajo de familiares y contrataciones a maestros constructores o arquitectos, y compra de materiales a ferreterías del lugar. El envío de remesas es usado para pago de cuotas de préstamos a cooperativas o bancos, de los créditos hipotecarios obtenidos para construcción de casa o compra de lotes de terreno, “para salvar sus casas”.

La mayoría de catamayenses (70 a 80 por ciento) prefieren Catamayo (antes que Loja) para construir su casa o comprar su terreno. Se relaciona con el lugar de origen, ya que son originarios de Catamayo, tienen un proyecto a futuro de retornar a su localidad de origen. Como sucede en muchas regiones de alta emigración en Ecuador y otras regiones de América Latina, el envío de remesas está ligado a un proyecto futuro de retorno al país, y al lugar natal; proyecto que muchas veces no se cristaliza. En la realidad, esta aspiración no se concreta en términos de volver a establecerse, sino más bien hay un fenómeno de turismo –venir de vacaciones a su casa en Catamayo, construida con el dinero de su trabajo en España, y con el trabajo (en muchos casos no remunerado) de sus familiares en Catamayo. Detrás de estas decisiones no están sólo razones económicas, cuanto cuestiones de estatus social y cultural.

La percepción de la gente es que no hay opciones de inversión rentables en otros sectores (por ejemplo comercio como ya se anotó) y también en vivienda ha decrecido, por varias razones:

1. La gente paulatinamente prefiere invertir en los países de destino, porque hay facilidades de crédito que no se comparan con las de Ecuador, un país con una economía dolarizada que no ha conseguido reducir las tasas de interés en forma sustantiva y que tampoco ha creado un ambiente propicio para la inversión. Incluso hay quienes compran “pisos” en España con intención de arrendar y pagar con eso los préstamos. Esto contrasta con una percepción de dificultades crecientes para obtener crédito en Ecuador, y las limitaciones que impone el sector financiero a este tipo de servicio, especialmente para quienes no cuentan con activos, como bienes raíces para hipotecar. Hace seis años, justo antes de la crisis, que coincide con el boom de la migración, según testimonios, era mayor la inversión pero siempre orientada a bienes raíces. Por todas estas razones, el flujo de remesas ha decrecido y por lo tanto también las inversiones.

2. La gente no tiene dinero, perdió ingresos con la quiebra de la notaría de José Cabrera, en Machala. Desde noviembre de 2005, los envíos de dinero y paquetes han decrecido. La gente percibe una creciente inseguridad e insatisfacción que, agudizada por la falta de ingresos, conduce a una reducción de las inversiones.

3. La percepción de las opciones locales de inversión es negativa: “¿qué se puede invertir en un cantón?”, “la situación está difícil”, “hay inflación, está subiendo todo”, son algunas de las respuestas más comunes.

CUADRO 6
VIVIENDA Y ACCESO A SERVICIOS

<i>Vivienda</i>		<i>Catamayo</i>	<i>Loja Provincia</i>
Viviendas	Número	6,063	93,320
Hogares	Número	6,160	94,468
Casas, villas o departamentos	% (viviendas)	80.4	85.1
Piso de entablado, parquet, baldosa, vinil, ladrillo	% (viviendas)	77.6	71
Sistemas de eliminación de excretas	% (viviendas)	78.2	71.6
Servicio eléctrico	% (viviendas)	87.1	83.4
Niños(as) sin servicio eléctrico en sus viviendas*	% niños(as)		56
Servicio telefónico	% (viviendas)	18.8	27.6
Servicio de recolección de basura	% (viviendas)	54.5	45.2
Déficit de servicios residenciales básicos	% (viviendas)	65.4	64.4
Vivienda propia (2001)	%(hogares)	63	70.9
Personas por dormitorio	Número	3.1	2.9
Hacinamiento	%(hogares)	34.9	30.4
Servicio higiénico exclusivo	%(hogares)	51.7	46.3
Ducha exclusiva	%(hogares)	52.1	49.6
Cuarto de cocina	%(hogares)	83.3	87.6
Uso de gas o electricidad para cocinar	%(hogares)	83.7	68.4
Uso de gas para cocinar	%(hogares)	83.2	67.5
Uso de leña o carbón para cocinar	%(hogares)	14.7	30.4

* Tomado de ODNA 2004.

Fuente: INEC Censo de Población y Vivienda 2001 en SISSE 2003.

Educación y salud: ineficiencias y retos

*(Gracias a la video-conferencia) es como tenerla cerquita,
como vivir en el mismo país, en el mismo sitio,
pero distantes por el espacio, por el yo que sé.
Es bien importante para la relación.
O sea, nosotros, si es que hubiera eso,
sería mucho mejor, solamente en eso estuviera,
y ella (mi esposa) también o mis hijos y
mi madre también.*

Entrevista A. E., Madrid, 12 de marzo de 2005

La oferta local de servicios educativos

La oferta de establecimientos educativos en Catamayo es escasa, en concordancia con la desviación de la demanda hacia la ciudad de Loja en donde la oferta es mayor y de mejor calidad. En Catamayo, como en el país en general el acceso a la educación está condicionado tanto por factores contextuales como la situación socioeconómica, y también por la calidad y pertinencia de la enseñanza impartida en el sistema educativo. Su oferta educativa es limitada, tal como se aprecia en el cuadro 6.

A pesar de que en los últimos años se ha ampliado el acceso a la educación en el país, existen todavía bajos niveles de escolaridad y altos niveles de deserción en los primeros años, y se agudizan en la secundaria y a nivel superior como muestra el cuadro 7 para la provincia de Loja y para el cantón Catamayo. Este cantón muestra niveles comparables a los provinciales.

El Observatorio de los Derechos de la Niñez y la Adolescencia presenta cifras para visualizar la situación de los niños(as) en Loja, e indica que cada día en esta provincia nacen 26 niños y niñas, muere un niño(a) de 0 a 17 años, 117,745 niños y niñas viven con menos de 2 dólares por día, 4,431 niños de cinco años no asisten a primero de básica, 13,329 niños de cinco a 14 años no estudian, 15,814 adolescentes de 12 a 17 años no estudian, 9,976 adolescentes trabajan y no estudian y una adolescente tiene un hijo(a) (ODNA, 2004).

En un contexto de fuerte emigración internacional, en la provincia de Loja existen 29,225 niños(as) en hogares con familiares emigrantes en el extranjero, lo que constituye un 17 por ciento del total de niños y niñas. A nivel nacional los niños y niñas con padres en el extranjero es de 9 por ciento (INEC Censo de Población y Vivienda, 2001, en ODNA, 2004). Se conoce además que alrededor del 30 por ciento de los y las estudiantes de escuelas y colegios de Catamayo tienen sus padres en el exterior, lo que repercute en una creciente inestabilidad familiar y aun educativa.

CUADRO 7
OFERTA EDUCATIVA

<i>Razón social</i>	<i>Número</i>
Preescolar	1
Escuelas primarias	5
Colegios secundarios	8
Universidad a distancia	1
Papelería-librería	7

Fuente: Inventario de establecimientos en Catamayo.

Cabe destacar que en Ecuador, el trabajo infantil es una de las causantes identificadas con la deserción escolar, como un fenómeno que afecta gravemente el desarrollo de los niños y niñas y su continuidad en el proceso educativo. El trabajo infantil es una evidencia de la grave situación de desempleo y pobreza que ha afectado al país por varias décadas, pero que se ha agudizado desde 1990, sobre todo por efecto de las políticas de ajuste estructural aplicadas con gran apoyo de los organismos multilaterales de crédito.

En efecto, el Ecuador presenta el índice más alto de trabajo infantil en Latinoamérica que asciende al 36.7 por ciento (Visión Mundial, 2003). De acuerdo a los datos de la Encuesta Nacional de Empleo, Desempleo y Subempleo, Urbana y Rural Endemur se estima que 789,000 niños, niñas y jóvenes entre cinco y 17 años trabajan en el país, cifra significativa al aproximado de 12 millones de habitantes que habitan hoy en Ecuador (Sandoval Laverde, 2002.) En el Ecuador, se presentan tasas de desempleo en niños, niñas y adolescentes, es decir jóvenes y niños que buscan trabajo en edades de 5 a 17 años, que ascienden a un 22 por ciento del total de la población de niños y jóvenes, una tasa que duplica la tasa nacional de desempleo (10.9 por ciento) (Sandoval Laverde, 2002). Las tasas de desempleo de niños niñas y adolescentes en el área urbana son mucho mayores que en la rural: 20.5 por ciento frente a 6.5 por ciento en el área rural. La situación de desigualdad de género se manifiesta a tempranas edades también en este aspecto, ya que las tasas de niñas y adolescentes que buscan trabajo para todos los grupos de edad exceden las de los varones por cinco y tres puntos porcentuales respectivamente en el área urbana y la rural (Sandoval Laverde, 2002).

Catamayo no es un caso aislado al fenómeno del trabajo infantil. Esta investigación constató que en la localidad existen 2 colegios nocturnos, cuyos concurrentes son en su mayoría niños niñas y adolescentes que trabajan durante el día y estudian por la noche. Los y las estudiantes son de estrato económico bajo, y su trabajo complementa el ingreso de sus padres y madres. Tienen bajo ren-

CUADRO 8
INDICADORES BÁSICOS EN EDUCACIÓN

<i>Educación</i>		<i>Catamayo</i>	<i>Loja Provincia</i>
Analfabetismo	% (15 años y más)	7.6	7.9
Analfabetismo – hombres	% (15 años y más)	7	6.9
Analfabetismo – mujeres	% (15 años y más)	8.2	8.8
Analfabetismo funcional	% (15 años y más)	20.9	20.9
Analfabetismo funcional – hombres	% (15 años y más)	19.6	19.5
Analfabetismo funcional – mujeres	% (15 años y más)	22.2	22.1
Escolaridad	Años de estudio	6.2	7
Escolaridad – hombres	Años de estudio	6.2	7
Escolaridad – mujeres	Años de estudio	6.1	6.9
Primaria completa	% (12 años y más)	65.2	65.6
Primaria completa – hombres	% (12 años y más)	65.8	66.5
Primaria completa – mujeres	% (12 años y más)	64.6	64.7
Niños desertores en el primer grado de básica*	% niños matriculados	7.31	8.64
Niñas desertoras en el primer grado de básica**	% niñas matriculadas	1.47	8.61
Niños(as) de 5 años cumplidos que no asisten a primer año de básica, 2004**	% niños(as)		47%
Niños(as) de 5 años cumplidos que no asisten a centros de educación, 2004**	% niños(as)		41%
Niños(as) de 12 a 17 años que trabajan y no estudian 2004**	% niños(as)		18%
Niños(as) de 12 a 17 años que no trabajan y no estudian 2004**	% niños(as)		17%
Secundaria completa	% (18 años y más)	12.1	20.4
Secundaria completa – hombres	% (18 años y más)	10.7	19.5
Secundaria completa – mujeres	% (18 años y más)	13.4	21.2
Instrucción superior	% (24 años y más)	9.2	17.2
Instrucción superior – hombres	% (24 años y más)	8.4	16.8
Instrucción superior – mujeres	% (24 años y más)	10	17.4

* Datos de Mujeres y hombres de Ecuador en Cifras 2006 (INEC–Conamu–Unifem).

**Datos del Observatorio de los Derechos de la Niñez y la Adolescencia, 2004.

Fuente: Sistema Integrado de Indicadores Sociales del Ecuador, 2003. Información Censo 2001.

dimiento, y presentan cansancio constante. Debido a que trabajan y estudian, no tienen tiempo para comer. Se desenvuelven en su mayoría como vendedores ambulantes de roscones, helados, o lustran zapatos. (entrevista Orientadora Colegio Nocturno Catamayo).

La deserción escolar encuentra explicación, a más de factores socioeconómicos como el trabajo infantil, en un sistema educativo que no responde a las necesidades culturales y económicas de los diferentes grupos sociales (UNICEF, 2004). La pésima calidad de la oferta educativa en el país es evidente en los currículos y visiones pedagógicas usadas por maestros –que se explica en parte por una falta de formación adecuada. Sus visiones y prácticas están cargadas de sentidos mecánicos del aprendizaje, que tienen como ejes el memorismo, la repetición y la cantidad de conocimientos. El sistema educativo como está concebido en términos modernos, está desvinculado de la esfera familiar y comunitaria, no se diga de las opciones productivas existentes o potencialmente desarrollables. No existe una participación de los familiares y comunidad en el proceso de enseñanza-aprendizaje en las escuelas. A esto se suman, las relaciones de mala calidad que el sistema educativo actual genera entre niños, niñas y adolescentes y sus familiares, y maestros (Contrato Social por la Educación, 2006).

Estas relaciones, como reconoce UNICEF (2004), se caracterizan por su estructura vertical, autoritaria como resultado cotidiano de un sistema de maltrato institucional en el sistema educativo en donde “las funciones de enseñanza y socialización son subordinadas a las de disciplina y control”. En el ámbito escolar prima una cultura de violencia, deshonestidad, incumplimiento, temor, amenazas, acoso e impunidad. Las relaciones entre maestro y alumnos son todavía atravesadas por la violencia y prevalecen en muchos establecimientos prácticas de maltrato físico y psicológico a los estudiantes. Se utiliza el sistema de calificaciones dentro de esta estructura de maltrato como una forma de castigo. A esto se suma la alarmante violencia intrafamiliar que afecta en alto grado en especial a las mujeres y a los niños más pequeños, como evidencia el cuadro 8¹³ (Contrato Social por la Educación, 2006). Si esta es la realidad a nivel nacional, es fácil imaginarse cómo será en una ciudad como la de Catamayo en la que incluso los maestros y las maestras no viven allí y no tienen mayores vínculos con la sociedad y las familias de los niños, las niñas y jóvenes.

En cuanto a infraestructura, la realidad del sistema educativo actual, en especial en establecimientos públicos y en el campo, es la de mala calidad y diseño inadecuado de las aulas, y los espacios escolares en general, carencia de servicios

¹³ Por otra parte, la cultura de la negación y condena del cuerpo y de la sexualidad conjugados a estereotipos de género que prevalece en nuestra sociedad y en el sistema educativo es determinante de gran parte del incumplimiento de los derechos y la incapacidad de asumir las responsabilidades relacionadas con la salud sexual y reproductiva por parte de los y las adolescentes (Contrato Social por la Educación, 2006).

CUADRO 9
MALTRATO FÍSICO EN NIÑOS Y NIÑAS POR SUS PADRES

<i>Sexo</i>	<i>2000</i>	<i>2004</i>
Hombres	53%	54%
Mujeres	49%	51%

Fuente: FOSE, 2004, en Velasco 2005.

básicos mínimos indispensables, como agua potable, luz eléctrica, alcantarillado que influye en condiciones de higiene básicas que requieren niños y niñas para en el proceso educativo (Contrato Social por la Educación, 2006). En este aspecto se puede observar una brecha entre lo que ofrecen los establecimientos públicos y los privados. Es el caso por ejemplo entre el Colegio Nocturno Cata-mayo en contraste con el Colegio Nuestra Señora del Rosario. La disponibilidad de recursos determina en última instancia la capacidad de las instituciones para mejorar los servicios ofrecidos.¹⁴

A las consideraciones sobre la equidad de género, el reconocimiento de la diversidad cultural y étnica, se suman a otras que tienen que ver con un contexto familiar distinto como es el caso de los niños y niñas hijos de padres migrantes, como se discutirá a continuación. Para el caso de los hijos e hijas de migrantes, la mayoría de estudios y fuentes coinciden en que existe una falta casi total de orientación en los establecimientos educativos para ajustarse a las transformadas situaciones familiares de los niños y jóvenes hijos de migrantes, cuestión que se abordará en detalle en la sección siguiente.

Demandas y amplitud de la misma en educación entre los receptores de remesas

De acuerdo con estudios realizados en la sierra sur (provincias de Azuay, Cañar y Loja), existe un gasto del 43 por ciento del total de las remesas enviadas en la educación de niños y niñas (Herrera *et al.*, 2004). En nuestro país, la pobreza es un factor tradicionalmente correlacionado con la imposibilidad de acceso a una

¹⁴Además, el problema de la calidad en Ecuador encuentra lógica en la estructura homogenizante e inflexible del currículo educativo, sin observar las particularidades de los sujetos de aprendizaje de acuerdo a su lugar de residencia, género, etnia o clase social. Se asume la existencia de una "identidad nacional" totalmente ajena a la realidad pluricultural, multilingüe y diversa de la población ecuatoriana. La equidad de género como el esfuerzo por lograr el cumplimiento de derechos para niños y niñas, y jóvenes de distintos sexos partiendo del reconocimiento de sus diferencias es otro gran vacío que presenta la educación en el país en cuestión de calidad. Varios estudios han denunciado la prevalencia de contenidos sexistas en la estructura del currículo y los textos escolares, que funcionan para reproducir, transmitir y legitimar desigualdades de género en función de los roles y los estereotipos tradicionales asignados a hombres y mujeres culturalmente (Ponce y Martínez, 2004).

educación de calidad para niños, niñas y jóvenes. En este sentido, de acuerdo con varios estudios, se ha identificado una implicancia positiva de la migración en el acceso a educación de calidad para hijos e hijas de migrantes. Esto es evidente también para el caso de Catamayo, pues los informantes declararon que en términos de gasto de remesas, en hogares con presencia de niños(as) en escuela, las remesas se destinan a gastos relacionados con matrícula, cuotas, uniformes y libros.

Se ha observado un fenómeno de traslado de hijos e hijas de emigrantes de escuelas fiscales hacia fiscomionales y particulares, en la lógica de inversión en educación de los padres y madres emigrantes. Bajo la premisa de que el problema de la calidad de la educación es mucho más grave en las escuelas fiscales que en las privadas, y del campo respecto a la ciudad (UNICEF, 2004), podría plantearse que la migración, en particular a través del envío de remesas, ha propiciado un mayor acceso a educación de calidad para hijos e hijas de migrantes. De acuerdo con entrevistas realizadas en Catamayo se observa que los padres y madres que emigran, en casos en que sus hijos o hijas asistan a colegios fiscales, los trasladan al colegio privado Nuestra Señora del Rosario, una institución que goza de legitimidad entre los pobladores por ser religiosa. Sin embargo, como ya anticipamos el flujo de estudiantes hacia la ciudad de Loja caracteriza a Catamayo por ser una localidad donde no se ofrecen mayores alternativas en cuanto a educación.

No obstante, el problema de la educación de calidad no está resuelto aún a pesar del impacto positivo de las remesas para la población de hijos e hijas de emigrantes (UNICEF, 2004: 88). Existe una necesidad urgente de intervención en las áreas de educación de escuelas y colegios para impulsar un proceso de ajuste, flexibilización y capacidad de respuesta del sistema educativo a los cambios que ha traído la migración para niños y niñas hijos de emigrantes.

Esta capacidad de respuesta se trunca ante el discurso y actitudes paternalistas por un lado, y estigmatizantes y excluyentes, por otro, de parte de maestros(as) respecto a los hijos e hijas de migrantes. Muchos de éstos son precisamente estigmas, es decir juicios no sustentados en la realidad sino en casos individuales a partir de los que se generaliza (libertinaje en jóvenes, embarazos adolescentes, bajo rendimiento, pandillerismo). No obstante, estudios de la Casa del Migrante en Quito y el Servicio Jesuita al Migrante en Loja, han demostrado que no se observan diferencias entre hijos de migrantes, y estudiantes cuyos padres no migraron en cuanto a rendimiento escolar. Adicionalmente, el estudio de Herrera y Carrillo (2004) en la sierra sur, rescató las voces de los jóvenes quienes desde su experiencia manifiestan que el tema de rendimiento escolar debe matizarse de acuerdo con las distintas etapas en proceso de separación. Ellos indican que en una primera etapa enfrentan conflictos emocionales mucho más fuertemen-

te, no obstante esto no siempre se traduce en bajo rendimiento, al menos no en el largo plazo. Más aún, una percepción reiterada en varios estudios sobre jóvenes hijos de migrantes es la de que ellos se sienten más maduros que el resto de sus compañeros. Entre otras cosas, la toma de nuevos papeles y responsabilidades tras la ida de sus padres fomenta su propia autodisciplina escolar (Herrera y Carrillo, 2004). Para desmitificar la creencia sobre el bajo rendimiento en hijos de migrantes, han sorprendido a maestros y otros actores muchos casos de hijos e hijas de migrantes que sobresalen en su desempeño académico, como abanderados del plantel o líderes juveniles (entrevista a Patricia Gutiérrez).

Estos resultados, obtenidos en la provincia de Loja, se constataron también en las entrevistas realizadas a orientadoras de varios colegios en Catamayo. En particular, la orientadora del Colegio Nuestra Señora del Rosario afirma que en muchos casos son estudiantes que tienen sus padres en el exterior quienes destacan académicamente. A pesar de que este colegio sí ha visibilizado el hecho de la migración y sus diferencias para estudiantes de estas familias, la generalidad no ha tomado en cuenta este tema ni ha ofrecido recursos. Por el contrario, los estigmas están presentes en un discurso negativo respecto a la migración y no se emprenden acciones al respecto. Esta situación se agrava con el hecho de que los tutores (personas que se quedan a cargo de hijos e hijas de emigrantes) en la mayoría de casos no están preparados para asumir papeles de padres/madres, y no existen recursos donde ellos puedan asesorarse al respecto. Las principales afectadas por esta situación son las niñas y jóvenes que en su mayoría deben asumir el papel de padre y madre que no les corresponde a su edad.

Todos estos factores conjuntamente con la negación del hecho migratorio, que se expresa en casos en una condena expresa, y que a su vez induce sentimientos de culpa en padres e hijos, generan condiciones que no son las más apropiadas para el desarrollo de los niños(as) en ausencia de sus padres (Egüez, 2005b). La percepción de las autoridades locales concuerda con este discurso, y presenta un gran vacío en cuanto a orientación y capacidad de acción para enfrentar dichos cambios como evidencia la entrevista a Héctor Figueroa, alcalde de Catamayo.

Por otra parte, como se anticipó en una sección previa el sistema educativo en el país no promueve la participación de los padres y tutores en el proceso educativo. Esta situación se complejiza en casos de niños y niñas con familiares en el exterior que enfrentan limitaciones en este sentido (por ejemplo negación de matrícula por carecer de representante oficial), como un claro ejemplo de la falta de capacidad de respuesta de los establecimientos educativos a la realidad de los estudiantes afectados por la migración. De manera indirecta, las celebraciones en los días del Padre o de la Madre, o fechas claves como el día de matriculación o entrega de libretas, son eventos que deben replantear-

se desde la realidad de una población estudiantil heterogénea en cuanto a su situación familiar. Estos son eventos en donde los estudiantes hijos e hijas de padres y madres migrantes han manifestado sentirse discriminados o excluidos en la escuela y colegio debido a la ausencia de sus padres. En este sentido, es necesaria una intervención urgente para transformar el enfoque que se usa en los Departamentos de Orientación y Bienestar Estudiantil (DOBE) y ajustarlos a la realidad de las nuevas situaciones y perfil de los estudiantes en un contexto de alta influencia de migración (Egüez, 2005b).

Balance

Catamayo enfrenta un gran problema educativo por su cercanía a la ciudad de Loja, capital de la provincia. El fenómeno de vivir en Catamayo y estudiar en Loja representa una limitante para el desarrollo de la oferta educativa en el cantón. En este contexto, la emigración no ha respondido como en otros casos, buscando opciones educativas de mejor calidad en las ciudades, si no más bien buscando opciones que gozan de legitimidad moral como son instituciones religiosas en la misma localidad.

En muchos casos, en concordancia con los bajos niveles de escolaridad de los emigrantes, no buscan alternativas para mejorar la calidad de sus hijos e hijas que se quedan. La inversión se concentra en matrícula, cuotas, libros y uniformes, servicios básicos mas no otras opciones ya que éstas no se ofrecen por parte de los colegios y escuelas. La percepción es que el dinero alcanza justo para estos bienes y servicios básicos, pero tampoco se percibe una oferta de servicios y/o bienes adicionales que se puedan demandar. Esto es cierto para el caso de hogares receptores y todavía más para hogares no receptores. Los niveles de pobreza que prevalecen determinan en muchos casos que la falta de recursos se traduzca en deserción escolar o imposibilidad de acceder a la educación. En este contexto no existe una visión de “demandar más servicios y de mayor calidad”, pues existen brechas importantes de acceso debido a falta de recursos. Es ilustrativo el hecho de que en Catamayo como a nivel nacional, hogares pobres receptores del “Bono de Solidaridad”, una transferencia directa de dinero del gobierno de 15 dólares represente la posibilidad para muchas familias de enviar a sus hijos(as) a la escuela o colegio. En otros casos, los y las jóvenes y niños(as) se ven obligados a trabajar y estudiar a la vez.

Por el lado de la oferta, se nota que las instituciones privadas han impulsado acciones para atender necesidades distintas de hijos e hijas de emigrantes, sin embargo se ha evitado también caer en la estigmatización que prevalece en el medio. Esto se debe a la intervención de programas como el del Servicio Jesuita al Migrante de Loja en estas instituciones. Las escuelas y colegios fis-

cales presentan mayores vacíos en este sentido. En general, la falta de oferta de servicios educativos de calidad encuentra explicación en factores estructurales del sistema educativo, que inciden en la incapacidad de respuesta de los centros a las necesidades cambiantes de los y las estudiantes, derivadas de la emigración.

La oferta local de servicios de salud

En Catamayo, al igual que en el resto del país, se observa una oferta de servicios de salud predominantemente de tipo privado. Este fenómeno se ha identificado como una “privatización *de facto*” de la oferta en salud, debido a la baja demanda por los servicios públicos. La percepción de mala calidad de éstos es el factor principal para este fenómeno, ya que incluso frente a programas como el de la Ley de Maternidad Gratuita y Atención a la Infancia, se ha notado un incremento en la oferta privada. En Catamayo se recogieron datos y testimonios que dan cuenta de esta percepción. El cuadro 9 muestra que en efecto en Catamayo prevalece la oferta privada de servicios de salud en relación a los centros estatales.

CUADRO 10
OFERTA DE SERVICIOS DE SALUD

<i>Razón social</i>	<i>Número</i>
Clínicas/consultorios particulares	14
Centro de salud estatal	7
Clínicas dentales	6
Laboratorios	3
Farmacias	14

Fuente: Inventario de establecimientos Catamayo.

La mayoría de informantes acuden a la Fundación Hidalgo, una clínica privada financiada en un 20 por ciento por el Ingenio Azucarero Monterrey. Esta fundación además de ofrecer consultas y medicamentos a más bajo costo (incluso más bajo que el centro de salud –excepto para madres y niños(as) hasta cinco años cubiertos por la Ley de Maternidad Gratuita y Atención a la Infancia), es percibida como una institución que ofrece servicios de mejor calidad, en contraste con el centro de salud estatal. Esta clínica atiende mensualmente un promedio de 500 personas, y ofrece principalmente atención preventiva/curativa. Este es el tipo de servicio que se ofrece en los establecimientos de salud de

Catamayo, y no existe un hospital de especialidades o servicios de internación, como muestra el cuadro 10.

La Fundación Hidalgo ha identificado, además, la necesidad de proveer un servicio completo y de calidad en cuanto a servicios de maternidad. De hecho la respuesta a la demanda de servicios de salud especializados (por ejemplo obstétricos, concretamente una maternidad) se da por el lado del sector privado antes que del sector público. Cabe anotar que el hecho de que las madres no demanden servicios modernos de obstetricia no necesariamente obedece a limitantes de la oferta de servicios o el estrato socioeconómico de las madres, sino más bien a factores culturales y de mala calidad de la atención por parte del personal de salud.¹⁵

Hay al momento un proyecto de construcción de un hospital con el auspicio del Club Rotario en convenio con el municipio.

Adicionalmente, son reconocidos los impactos de la migración en la salud de los pobladores: por eso la mencionada Fundación cuenta con un profesional en psicología que atiende casos de familiares de emigrantes que acuden a la clínica en busca de este servicio. Adicionalmente la clínica ha identificado otro problema: las deficiencias nutricionales de los pobladores como un factor importante de incidencia en disfunciones digestivas y de diabetes. Por eso tiene prevista la contratación de una nutricionista.

En cuanto a seguridad social, los pobladores de Catamayo, como del resto del país y en particular de las personas mayores, que en 2001 constituían el 6.6 por ciento de la población (65 y más años) y el 9.1 por ciento (60 en adelante), se enfrentan a un panorama lúgubre. En promedio algo más de ocho de cada 10 ecuatorianos no tienen acceso a ningún tipo de seguro de salud o sistema de pensiones de seguridad social. En el caso de Loja, la cobertura del Seguro Campesino determina que el aseguramiento sea algo mayor en relación a la situación promedio del país. A nivel nacional, sólo 28.2 por ciento de los adultos(as) mayores cuentan con seguridad social. En este sentido para Catamayo, se deduce que el porcentaje de personas no aseguradas es ligeramente mayor al de la provincia dada su mayor proporción urbana respecto a la rural. Esto se constató además en las entrevistas, en las que casi la totalidad de informantes declararon no estar asegurados.

¹⁵De acuerdo con la encuesta Endemain, más de la mitad de las mujeres que dieron a luz en casa prefieren esta opción antes que acudir al establecimiento de salud debido a factores culturales y de calidad de la atención por parte de los trabajadores(as) de la salud, que incluyen “costumbre, mal concepto del establecimiento de salud, más seguridad y confianza en la casa” (Endemain, 2004). Esta situación es particularmente importante entre mujeres indígenas, para quienes influyen tanto cuestiones culturales como de racismo y maltrato por parte del personal de salud (Family Care Internacional, 2005).

CUADRO 11
RECURSOS Y SERVICIOS DE SALUD

<i>Indicador</i>	<i>Loja</i>	<i>Catamayo</i>
Establecimientos de salud con internación – públicos (tasa por 10,000)	0.3	0
Establecimientos de salud con internación – privados (tasa por 10,000)	0.3	0
Establecimientos de salud con internación (tasa por 10,000)	0.6	0
Establecimientos de salud sin internación (tasa por 10,000)	5	3.7
Establecimientos de salud con y sin internación por sector y entidad (tasa)	5.6	3.7
Centros de salud	4	1
Dispensarios médicos	91	5
Puestos de salud	43	1
Subcentros de salud	63	3
Médicos(as) – establecimientos públicos	464	14
Médicos(as) – establecimientos privados	288	
Obstetrices – establecimientos públicos	19	1
Obstetrices – establecimientos privados		
Enfermeros(as) – establecimientos públicos	188	5
Enfermeros(as) – establecimientos privados	36	
Auxiliares de enfermería – establecimientos públicos	534	13
Auxiliares de enfermería – establecimientos privados	28	
Odontólogos(as) – establecimientos públicos	68	2
Odontólogos(as) – establecimientos privados	4	

Fuente: SIUSE-Ministerio de Salud Pública, 2003 y Estadísticas Hospitalarias, 2003.

CUADRO 12
COBERTURA DE SEGURIDAD SOCIAL

	<i>Loja</i>	<i>País</i>
Seguro IESS	7	7.5
Seguro IESS y otro seguro	0.5	1.2
Seguro Campesino	23.7	7.7
Seguro Campesino y otro seguro	0	0.1
Privado	0.8	1.7
Seguro Fuerzas Armadas o Policía	1	1
Sin seguro	67.1	80.8

Fuente: Endemain, 2004.

Demandas y amplitud de los servicios de salud entre los receptores

En Catamayo y en Ecuador, como resultado de la mejora en el acceso a servicios de salud por parte de la población, las tasas de mortalidad general infantil y materna, para los distintos grupos poblacionales, han venido descendiendo. No obstante estas tendencias han manifestado estancamientos desde la mitad de la década de 1990 en estrecha relación con el descenso del volumen poblacional –por efecto de la emigración internacional– y el impacto de la agudización de la recesión y la crisis económica de 1999 (Egüez, 2005).

CUADRO 13
MORTALIDAD Y SALUD DE LA NIÑEZ

<i>Indicador</i>	<i>Catamayo</i>	<i>Loja Provincia</i>	<i>País</i>
Índice de salud ¹⁶ (%)	52.89	54.39	56.17
Tasa de mortalidad general (por 1000 hab)		4.9	4.5
Tasa de mortalidad de la niñez ¹⁷	48	43	34
Niños(as) con inmunización completa ¹⁸ (%)		70.6	67.4
Niños(as) con retardo en talla (desnutrición crónica) 2004 (%)		35	21

Fuente: Observatorio de los Derechos de la Niñez y la Adolescencia ODNA; INEC Censo de Población y Vivienda, 2001. En Infoplan– Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo Senplades; Encuesta Demográfica de Salud Materna e Infantil Endemain, 2004; Sistema Integrado de Indicadores Sociales del Ecuador SISSE, 2003.

Hoy en día, persisten niveles altos de mortalidad infantil siendo el Ecuador el sexto país con más alta tasa de mortalidad en la niñez, seguido por Bolivia y Perú (UNICEF, 2004; CELADE-UNFPA, 2004 en Egüez, 2005). Esta situación es consistente con el perfil de las muertes de los niños que todavía encuentra causas en enfermedades prevenibles.¹⁹ Adicionalmente, los altos índices de partos domiciliarios en Catamayo guardan estrecha relación con estos indicadores, como se describe más adelante.

¹⁶ Las variables que intervienen en la elaboración del índice de salud son: tasa de mortalidad infantil, porcentaje de hogares con saneamiento básico, porcentaje de viviendas con servicio de agua potable al interior de la vivienda, personal equivalente de salud por cada 1,000 habitantes. Infoplan-Senplades.

¹⁷ Muertes de niños hasta cinco años de edad, por 1,000 nacidos.

¹⁸ Niños de 12 a 59 meses de edad, que viven con la madre. Las vacunas incluyen BCG, polio, DPT, sarampión.

¹⁹ Al 2002, entre las seis principales causas de mortalidad infantil y de la niñez se encuentran en segundo lugar la neumonía y otras afecciones respiratorias, y en sexto lugar la diarrea y gastroenteritis. Dentro de las 10 primeras causas, está la desnutrición.

Para el caso de Loja, es interesante notar que no están entre las principales causas de muerte de la provincia causas externas como agresiones y accidentes de tránsito que marcan particularmente el perfil de la mortalidad masculina del país. Para el caso de los hombres jóvenes, a nivel nacional éstas constituyen las dos primeras causas de muerte, mientras que las mujeres adolescentes y jóvenes mueren principalmente debido a riesgos reproductivos (como el embarazo, el parto y la anemia vinculada al embarazo) el suicidio y el homicidio (CEPAR-INEC-UNFPA, 2003 en Egüez, 2005).

CUADRO 14
DIEZ PRINCIPALES CAUSAS DE MUERTE

<i>Loja provincia</i>	<i>Porcentaje</i>
Otras enfermedades del corazón	6.9277
Todas las demás causas externas	6.6265
Enfermedades cerebro-vasculares	5.7229
Enfermedades isquémicas del corazón	3.5643
Diabetes mellitus	3.1124
Neumonía	2.7108
Ciertas afecciones originadas en el periodo perinatal	2.3092
Enfermedades del hígado	2.0582
Tumor maligno del estómago	1.9578
Resto de tumores malignos	1.9578
Síntomas, signos y hallazgos anormales clínicos y de laboratorio, no clasificados en otra parte	35.5924
Resto de muertes (total de causas excepto diez principales)	27.4598
País	
Otras enfermedades del corazón	7.7189
Enfermedades cerebro-vasculares	4.8476
Diabetes mellitus	4.4895
Enfermedades hipertensivas	4.408
Todas las demás causas externas	4.2467
Neumonía	4.2343
Enfermedades isquémicas del corazón	4.1191
Ciertas afecciones originadas en el periodo perinatal	3.9879
Agresiones	3.6973
Accidentes de transporte	3.6335
Síntomas, signos y hallazgos anormales clínicos y de laboratorio, no clasificados en otra parte	13.1496
Resto de muertes (total de causas excepto diez principales)	41.4676

Fuente: INEC Censo de Población y Vivienda, 2001. En Infoplan-Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo Senplades.

El cuadro a continuación complementa el análisis anterior. Cabe señalar que en Ecuador, el alcoholismo está asociado a los accidentes de transporte, como una de las 10 principales causas de muerte.

CUADRO 15
SALUD DE LA POBLACIÓN DE LOJA

<i>Indicadores</i>	<i>Tasa por 100,000 habitantes</i>
Sida	0.71
Dengue	4.26
Paludismo	14.91
Cólera	0
Difteria	0
Rabia humana	0
Sarampión	0.71
Tuberculosis	23.66
Hipertensión arterial	595.76
Diabetes	197.8
Alcoholismo	44.72
Víctimas de violencia y maltrato	103.2
Fármaco dependencia	9

Fuente: INEC Censo de Población y Vivienda, 2001, en SISSE, 2003.

En lo que se refiere a salud de las mujeres, en concordancia con la tendencia nacional, Loja ha experimentado un descenso de las tasas de fecundidad, no obstante es ligeramente mayor que el promedio nacional. Es preciso observar no obstante, que el número de hijos por mujer es superior en áreas rurales respecto a urbanas, y mucho mayor para mujeres sin instrucción para quienes la tendencia descendiente comienza a revertirse. En cuanto a salud sexual reproductiva, el inicio cada vez más temprano de la actividad sexual conjugada con la falta de educación e información sobre sexualidad que afecta a los y las jóvenes ecuatorianos se traduce en un incremento de las tasas de fecundidad para adolescentes. Evidencia de ello es la maternidad en adolescentes como un fenómeno que ha tomado fuerza en el país y afecta también a la provincia de Loja, aunque no en la magnitud en que se presenta en las provincias de la costa y amazonía.

Adicionalmente, las jóvenes y adolescentes enfrentan una situación alarmante de maltrato y violencia sexual, como evidencian los indicadores a continuación.

CUADRO 16
SALUD SEXUAL Y REPRODUCTIVA DE LAS MUJERES Y SALUD MATERNA

<i>Indicadores</i>	<i>País 1994</i>	<i>País 1999</i>	<i>País 2004</i>	<i>Loja 2004</i>
Tasa global de fecundidad	3.6	3.4	3.3	3.7
Tasa de mortalidad materna			81*	118.1*
Maternidad en adolescentes ²⁰		6.6		5.1**
Edad mediana a la primera relación sexual			18.7	20.0
Mujeres que declaran haber sido maltratadas antes de los 15 años			30.9	30.1
Violencia sexual (violación o abuso)			9.6	10.3
<i>Control prenatal</i>	74.7	80.6	84.2	81.3
Urbano	82.9	88.9	90.8	
Rural	66.1	70.8	76.4	
Atención en lugar público	54.7	68.2	67.2	
<i>Citología (examen de papanicolau)</i>				
Alguna vez	49.8	59.5	64.3	56.0
Urbano			71.7	
Rural			52.6	
En los últimos dos años	36.8	41.5	40.7	
<i>Atención del parto institucional</i>	63.5	69.2	74.7	53.4
Urbano	84.2	86.2	89.4	
Rural	41.9	49	57.3	
<i>Tipo de parto</i>				
Vaginal	82.9	80.1	74.2	86.3
Cesárea	17.1	19.9	25.8	13.7
Control posparto	33.3	36	36.2	31
Urbano	36.9	45.1	44.4	
Rural	23	25.4	26.5	

*Tasa por 100,000 habitantes. Dato para 2002. Fuente INEC Estadísticas vitales.

** Dato para 1999. Fuente INEC Estadísticas Vitales 2000 (en ODNA. 2004).

Fuente: CEPAR, Endemain, 1994, 1999, 2004.

Aunque no existen estadísticas específicas para Catamayo, la situación en Loja es una evidencia de que esta localidad en general presenta retrasos importantes en cuanto a salud de las mujeres. En Ecuador, a pesar de que ha descendido en los últimos años, la mortalidad materna presenta niveles altos. El Ecuador ocupa el tercer lugar en cuanto a mortalidad materna, siendo el más alto Bolivia, seguido por Perú (CELADE-UNFPA). En este contexto, Loja presenta una tasa

²⁰ Porcentaje de todos los nacimientos en el año que corresponden a madres de 12 a 17 años cumplidos. Fuente: INEC, Estadísticas vitales 2000. En ODNA, 2004, "Estado de los derechos de la niñez y la adolescencia".

muy superior al promedio nacional. Esta situación refleja la situación que persiste en cuanto a bajos niveles de atención del parto en instituciones de salud, y en este caso Loja presenta un nivel bajo en relación al promedio nacional. De hecho, a través de las entrevistas esta investigación confirmó que las mujeres de Catamayo enfrentan limitaciones en lo que a atención de parto se refiere, ya que la oferta de servicios es limitada y de baja calidad. En este sentido, teniendo en consideración los factores culturales y de mala calidad en la atención mencionados, es alarmante constatar que a nivel de la provincia de Loja, cerca de la mitad de las mujeres dan a luz en su casa. Aunque no existen datos específicos para Catamayo, las entrevistas corroboraron que la situación es igualmente alarmante para el cantón (entrevista a Rita Salazar, directora Fundación Hidalgo).

Adicionalmente, a nivel nacional los bajos niveles de detección temprana del cáncer a través del examen de papanicolau, son una evidencia del alto riesgo que enfrentan las mujeres en cuanto al cáncer de cuello de útero, siendo la segunda causa de muerte entre los tumores malignos. La tasa de incidencia para este tipo de cáncer es de 30 por 100,000 mujeres lo que determina que Ecuador se ubica entre los países de más alta incidencia a nivel mundial (Odeplan, 2000 en Egüez, 2005).

En cuanto a la situación del VIH/sida, en Ecuador el número de casos reportados se ha incrementado a lo largo de dos décadas y al 2004 Ecuador ha presenciado un acumulado de 5,993 casos y hoy la epidemia está en fase de aceleración. Hasta octubre de este año se reportaron 702 casos de los cuales 262 son mujeres, y 168 de ellas son amas de casa. Loja reporta pocos casos en relación con la situación en provincias como Guayas que concentra más de la mitad de los casos reportados en 2004 (389 casos). No obstante, en establecimientos de salud se estima un subregistro del 60 por ciento debido a la limitada oferta de medios diagnósticos y a la estigmatización social (Médicos Sin Fronteras, 2003). Adicionalmente, se ha observado un incremento considerable en los casos de VIH/sida en mujeres desde la aparición de la enfermedad en nuestro país en la década de 1989. La razón hombre/mujer de casos de sida pasó de 10 hombres por una mujer en 1984 a 2.3 hombres por una mujer al 2004 (MSP, Programa Nacional del sida /ITS, 2004), lo que evidencia la alta vulnerabilidad de la mujer al contagio de las ETS y sida. Además, contrariamente a la creencia común, el porcentaje de casos de VIH/sida en Ecuador es mucho mayor entre heterosexuales que en homosexuales y bisexuales (Egüez, 2005).

Balance

El uso de remesas en gastos de salud no representa una inversión en Catamayo. Se observó que sumas importantes de remesas sirven en muchos casos

CUADRO 17
VIH/SIDA

	<i>Loja provincia</i>		<i>País núm.</i>
	<i>núm.</i>	<i>%</i>	
Casos VIH	4	1.0	396
Casos Sida	3	0.9	322
Total VIH-sida	7	1.9	718
Hombres	4	0.8	519
Mujeres	3	1.5	199
Homosexuales	1	1.6	64
Bisexuales	1	1.0	104
Heterosexuales	5	0.9	550
Vivos	7	1.2	590
Fallecidos	0		128

Fuente: Programa Nacional del Sida/ITS, Ministerio de Salud Pública/Direcciones provinciales de salud (datos sujetos a revisión).

para cubrir gastos importantes de salud, en cuestión de cirugías u otro tipo de servicios que no se ofrecen en Catamayo, debido a la inexistencia de un hospital. En estos casos, el dinero enviado a los familiares en Catamayo (sumas de 41,000 dólares en adelante), va a los hospitales y clínicas de la ciudad de Loja en la mayoría de los casos y, en menor medida, a Cuenca.

De acuerdo con las entrevistas, se puede constatar que los hábitos alimenticios del lugar, que ponen énfasis en carbohidratos y grasas, enfatizan en el deterioro de la salud de la población. No hay cambios de los hábitos alimenticios a raíz de la estampida migratoria. La gente en Catamayo explica su situación alimenticia en base a la difícil situación económica, más bien ligada últimamente a los efectos de dolarización. En casos de familias que reciben remesas regularmente, sí declaran usar el dinero para alimentación, pero no se registran variaciones en la composición sino más bien en el volumen comprado: si reciben remesa, compran al por mayor para abaratar costos. Por otra parte se observa que la posible mayor demanda no desató una oferta local en cuanto a alimentos más elaborados. En otros estudios sobre la migración en Ecuador si se han registrado algunos cambios, por ejemplo en una creciente oferta de dulces o “golosinas” que comienzan a estar presentes en forma creciente en la dieta de niños y niñas hijos de emigrantes, lo que ha provocado problemas alimenticios. No obstante, en la entrevista con la presidenta de la Fundación Hidalgo, se mencionó un caso de desnutrición en una hija de padres que emigraron. Otra entrevista (Ana Quinde) también se menciona esto como malos hábitos de los ni-

ños y niñas hijos de emigrantes en la alimentación, pues dicen que se alimentan de “chatarra” y están mal nutridos, también por descuido de los que se quedan a cargo. Son frecuentes los casos de disputas por cuidar a los hijos e hijas de emigrantes, para recibir la remesa, y al menos uno de estos casos presenta desnutrición (entrevista Rita Salazar).

Más generalmente, el sistema de salud del país y de Catamayo en particular no ofrece respuestas a las necesidades de salud específicas de la población. No hay una propuesta de seguridad alimentaria. La mala calidad de la alimentación se evidencia en la escasa capacidad de respuesta local a la demanda de los pobladores según su condición física y social.

Por otro lado, el esquema tradicional de atención médica es del tipo sintomatológico y no preventivo y de rehabilitación. El maltrato al paciente es una característica sobre todo por parte del personal de salud de los centros y sub-centros de salud estatales. Adicionalmente, existe una escasez de servicios específicos ante problemas emergentes, como por ejemplo exámenes y tratamiento para VIH/sida. Más aún, el tema de violencia no se ha visibilizado como una cuestión de salud pública. Las mujeres agredidas y que enfrentan abuso deben acudir a Loja a la Comisaría de la Mujer, pues en Catamayo no existen instituciones u organizaciones de apoyo y prevención en violencia a la mujer. En particular las mujeres cuyas parejas han migrado carecen de apoyo de instituciones u organizaciones de atención en salud o apoyo psicológico. El maltrato infantil y la violencia sexual son también problemas que afectan gravemente a la población de menor edad en el cantón, no obstante las autoridades no han respondido con acciones para enfrentar estos problemas.

Existen escasas iniciativas de apoyo en temas de psicología a familiares de migrantes, entre las que se destacan los departamentos de orientación del colegio Nuestra Señora del Rosario y la Fundación Hidalgo. No obstante, la generalidad de las instituciones escolares no han abordado el tema de la migración como una cuestión que merece acciones urgentes y que esté libre de prejuicios y estigmas poco constructivos.

Las precarias condiciones de saneamiento que afectan al cantón, complejizan el cuadro en cuanto a incidencia de enfermedades respiratorias y otras relacionadas a contaminación con mosquitos que causan enfermedades como el dengue, y que afectan con más intensidad a la población infantil.

La percepción de los pobladores sobre la situación es de conformismo y desidia. Si bien se condena la gestión de las autoridades locales, existe escaso interés de participación, denuncia y exigibilidad de derechos a través de mejores opciones de servicios de salud y/o educación. Las remesas han ayudado a aliviar el gasto en salud en particular para personas mayores, quienes enfrentan en mayor medida enfermedades crónicas que requieren intervención

quirúrgica. Esta ayuda económica ha suplido el vacío en términos de la escasa cobertura de seguro social de la población. En este aspecto destaca el Centro Gerontológico Pro-Vida, una fundación sin fines de lucro que acoge a ancianos indigentes, muchos de los cuales tienen familia en el exterior pero no reciben remesas ni apoyo según su condición. En la sección 5 se profundizará sobre la situación de los y las adultos mayores en Catamayo y sobre las acciones que realiza este centro.

Finanzas, inversión y seguros: debilidad estructural

*Vamos a reglar nuestros pulmones y
nuestras manos por baratas que sean,
pero ganamos más que aquí.
Ganaría más como técnico de refrigeración en Estados Unidos
que aquí como ingeniero industrial.*

Palabras de un emigrante,
Investigación BID-Fomin

Sistema financiero local

Catamayo presenta una limitada oferta en cuanto a servicios financieros en general, no se diga en servicios especiales para emigrantes. En Catamayo está presente el Banco de Loja, y tres cooperativas de ahorro y crédito, además de dos agencias remesadoras (Vigo y Geomil). La oferta del sector evidencia una mayor oferta de cooperativas, respecto a la única opción del Banco de Loja, a pesar de que éste es el que ofrece servicio de giros desde el exterior. A continuación se detalla la oferta de servicios de cada una de estas instituciones.

El Banco de Loja, cuyo principal accionista es el Banco del Pichincha que es el mayor banco de Ecuador, está presente en Catamayo desde el año 1981. Este Banco procesa giros del exterior a través de Global Envíos, cuya sede principal está en Guayaquil. Sin embargo, también pueden ingresar giros directamente desde cualquier banco. El costo de la comisión es de 15 dólares hasta un monto de 10,000, y para montos superiores es de 30 dólares. El banco satisfacía la demanda previa de este servicio a través de la agencia del Banco de Loja en Cariamanga, cantón Calvas (vecino a Catamayo) que presenta, desde hace muchos años, altos índices de emigración principalmente hacia Estados Unidos. Como dijimos anteriormente, la migración en Catamayo se caracteriza por tener como principal destino a España, de manera que el Banco respondió a esta demanda al instrumentar el servicio a través del Banco de Loja en Catamayo.

El Banco ofrece créditos para los clientes en general, mas no cuenta con algún producto especial para emigrantes. El Banco receipta solicitudes de crédito que son primordialmente destinadas para inversión en bienes raíces, muchas de ellas presentadas por familiares de emigrantes. A pesar de que el Banco no tiene requisitos especiales para emigrantes, el Banco acepta como requisito vía fax los roles de pago y/o contratos de trabajo en el exterior, y su tarjeta de residencia (DNI) para las personas que desean pagarlo desde allá directamente. De todas formas sus familiares deben presentar documentos relacionados a los bienes a hipotecarse. Los requisitos generales para solicitud de crédito incluyen documentos de garante y cónyuge, certificado de sueldo actualizado (empleados públicos y/o privados), matrícula de vehículo, certificado de bienes de raíces.

El jefe comercial del Banco estimó que a raíz del boom migratorio, el flujo anual de créditos se ha incrementado en un 25 por ciento. Adicionalmente, estima un incremento del 40 por ciento en términos de depósitos en relación a remesas enviadas que se canalizan al Banco y al sistema financiero en general a través de sus inversiones en construcción principalmente (proveedores de materiales de construcción son clientes del Banco). Seguramente hay aumento de los depósitos al haber desaparecido la posibilidad de colocar dinero con altas tasas de interés en la notaría de Cabrera; aunque cabe reconocer que en las condiciones actuales de la economía ecuatoriana este tipo de operaciones ilícitas deben estar vigentes a través de muchas opciones no detectadas o no descubiertas por las autoridades.

El Banco de Loja además tiene un convenio de cobertura con el Banco del Pichincha, que atiende en el Banco de Loja a clientes de dicho banco. El Banco de Loja ofrece además una serie de otros servicios que incluyen, pago de matrícula y pensiones de estudios, pago de remuneraciones mensuales a instituciones o empresas, pago de declaraciones de impuestos.

En cuanto a requisitos para apertura de cuenta, el Banco solicita un monto mínimo de 200 dólares (persona natural) y 400 dólares (persona jurídica) y 500 dólares para la cuenta especial "Crecediario". Esta cuenta ofrece un seguro de vida, que cubre muerte accidental, gastos médicos ocasionados por accidentes, renta diaria hospitalaria por enfermedad o accidente, incapacidad total o permanente; y, cobertura por muerte accidental en vuelo comercial, siempre y cuando se mantenga un saldo promedio mensual mínimo de 500 dólares. Los intereses para depósitos en cuentas de ahorros van desde 2 por ciento (desde 500 dólares) hasta 3 por ciento (300,000 dólares en adelante); lo que representa una tasa poco atractiva en una economía con una inflación que supera el 3 por ciento.

El banco ofrece además servicios de Certificados de Depósito a plazo de 30, 60, 90, 180 y 360 días con intereses que oscilan alrededor del 2 por ciento al 6

por ciento, de acuerdo al monto y al plazo. Las tasas de interés activas nominales para créditos comerciales, consumo, vivienda y microcrédito son en la actualidad del 13.14 por ciento.

En este punto cabe señalar que el spread bancario real (diferencial entre las tasas de interés activa y pasiva en términos reales) en el país ha oscilado entre un alto 7 por ciento a inicios de 2004 a un bajo 4 por ciento a finales de 2005. En efecto el año 2005 cerró con una tasa activa de 4.4 por ciento y pasiva de -0.06 por ciento. En Catamayo, el spread oscila alrededor de un 7 al 11 por ciento (Banco) y 6 al 9 por ciento (cooperativas).

En cuanto a las cooperativas de ahorro y crédito, existen tres en Catamayo: *a)* CACPE Loja-Agencia Catamayo; *b)* Cooperativa Financiera Vicentina “Manuel Esteban Godoy Ortega” CoopMego-Agencia Catamayo; y *c)* Cooperativa Catamayo. Las dos primeras tienen su oficina matriz en Loja y operan como agencias en Catamayo.

CACPE Loja no ofrece servicios o productos especiales para migrantes, ni tampoco pago de giros del exterior. De todas maneras, el boletín de la agencia especifica que la Cooperativa atiende giros “del interior como del exterior” en la sede en Loja. La cooperativa opera desde octubre de 1999 y cuenta actualmente con 1,821 socios. Los servicios ofrecidos incluyen depósitos y retiros, créditos (hipotecario, microcrédito, consumo), fondos mortuorios, seguros de vida, depósitos a plazo fijo. No obstante existe mayor demanda por créditos. El flujo mensual promedio de créditos es de 80,000 dólares. A juicio del jefe de agencia, a raíz del boom emigratorio de 2000 la demanda de crédito se ha incrementado en un 20 por ciento. Los créditos se orientan a compra de terrenos, mejoramiento de vivienda, o para inversión en pequeños negocios. La agencia ofrece créditos hipotecarios desde tres a 10 años. Los requisitos solicitados incluyen garantías personales, prendarias o hipotecarias, copia de promesa de compra venta del inmueble a comprar, financiar el 30 por ciento del valor del bien a adquirirse, dos años de ingresos estables documentados, ser sujeto de crédito hasta 55 años de edad. Los beneficios incluyen seguro de desgravámen, y seguro de daños sobre el inmueble.

La Cooperativa Financiera Vicentina “Manuel Esteban Godoy Ortega” Ltda. CoopMego, existe en Catamayo desde hace ocho años. Esta cooperativa no tiene un servicio especial para emigrantes aunque hasta hace poco trabajaban en pago de giros con las agencias de envío de dinero, Famiremasas y Money Gram. Actualmente tienen proyecciones de un convenio con el Banco de Loja para prestar el servicio de giros desde el exterior. A pesar de que la cooperativa no identifica el perfil de los socios como receptores o no receptores de remesas, ha detectado que los socios de CoopMego reciben giros en el Banco de Loja, y los depositan en sus cuentas de ahorro de la CoopMego.

La cooperativa ofrece servicios de cuentas de ahorros, para lo cual a los “clientes” se requiere 12 dólares de depósito mínimo: 11 dólares para ahorros y 1 dólar para gastos administrativos. Por su parte, a los “socios” se solicita abrir la cuenta con 102 dólares: 100 para aportes obligatorios, 1 dólar para ahorros y 1 dólar para gastos administrativos. Los beneficios de los “socios” incluyen un seguro de vida, y acceso a servicios de descuento en Farmacias asociadas hasta un 20 por ciento, enfermería y atención médica (con un valor de 2 dólares la consulta) en medicina general y especialidades (ginecología, pediatría y dermatología). No se constató si estos servicios se ofrecen en la agencia Catamayo debido a que la jefa de la agencia estaba ausente. Sin embargo, se deduce que no es el caso ya que ninguno de los informantes mencionó este por menor a pesar de que la mayoría de ellos declaró utilizar los servicios de la agencia Coop Mego.

La CoopMego maneja un flujo de créditos para consumo, comercial, vivienda y microcrédito oficina de 64,137.50 dólares y para microcréditos en la zona rural: 10,734.16 dólares (según sus informes en la página web www.coopmego.com) y una utilidad por créditos otorgados de 9,736.52 dólares y para microcréditos del área rural 1'441,518 dólares.

La cooperativa ofrece también servicios de depósitos a plazo fijo con tasas de interés que oscilan entre el 4 y 7 por ciento dependiendo del monto y plazo, como se describe en el cuadro a continuación:

CUADRO 18

TASAS DE INTERÉS PASIVAS, COOPERATIVA COOPMEGO AGENCIA CATAMAYO
TASAS DE INTERÉS PASIVAS Y REMUNERACIONES POR SERVICIOS

<i>Depósitos a plazo fijo al vencimiento</i>							
<i>Pagos al vencimiento</i>							
<i>Plazos</i>		<i>Montos</i>					
<i>Desde</i>	<i>Hasta</i>	<i>100-500</i>	<i>501-2,000</i>	<i>2,001-5,000</i>	<i>5,001-10,000</i>	<i>10,001-30,000</i>	<i>Más de 30,001</i>
		<i>%</i>	<i>%</i>	<i>%</i>	<i>%</i>	<i>%</i>	<i>%</i>
31	61		4.13	4.38	4.63	4.88	5.25
62	91		5.89	6.14	6.39	6.64	7.01
92	181	6.51	6.64	6.89	7.14	7.39	7.76
182	360	7.51	7.64	7.89	8.14	8.39	8.76
361	más	8.51	8.64	8.89	9.14	9.39	9.76

CUADRO 18 (Continuación)

<i>Depósitos a plazo fijo con pagos periódicos</i>							
<i>Pagos periódicos mayores a 90 días</i>							
<i>Plazos</i>		<i>Montos</i>					
<i>Desde</i>	<i>Hasta</i>	<i>100-500</i> %	<i>501-2,000</i> %	<i>2,001-5,000</i> %	<i>5,001-10,000</i> %	<i>10,001-30,000</i> %	<i>Más de 30,001</i> %
92	181	6.32	6.44	6.68	6.91	7.15	7.50
182	360	7.26	7.38	7.61	7.85	8.08	8.43
361	más	8.20	8.31	8.54	8.77	9.00	9.35
<i>Remuneraciones por servicios</i>							
Servicios bancarios	Apertura monto mínimo para libretas de ahorro						12.00
	Certificados manejo de cuenta						1.00
Operaciones contingentes	Garantías						5.00%
<i>Mego encaje</i>		<i>Mego ahorros</i>			<i>Mego plan</i>		
<i>Montos</i>	<i>Tasas de interés</i> %	<i>Montos</i>		<i>Tasas de interés</i> %	<i>Montos</i>	<i>Tasas de interés</i> %	
		<i>Desde</i>	<i>Hasta</i>				
De 0 a 400	0.40	0	10	0.00	Desde 0 en adelante	3.5	
De 401 a 2,200	0.80	11	200	0.50			
Más de 2,201	1.20	201	600	1.00			
		601	1,000	1.50			
		1,001	2,000	2.00			
		2,001	4,000	2.50			
		4,001	25,000	3.00			
		25,001	50,000	3.50			
		Más de 50,001		4.00			

La cooperativa ofrece una gama de tipos de crédito con tasas de interés del 13.43 por ciento como se describe en el cuadro a continuación (requisitos para obtener los distintos tipos de créditos ofrecidos se encuentra en el anexo 1):

CUADRO 19
TASAS DE INTERÉS ACTIVAS,
COOPERATIVA COOPMEGO AGENCIA CATAMAYO
TASAS DE INTERÉS ACTIVAS, CARGOS ASOCIADOS
AL CRÉDITO Y OTROS SERVICIOS

Tipo de crédito	Tipo de sujeto	Comercial	Consumo	Vivienda	Microempresas	
					Oficina	Campo
Tasas de interés	Tasa máxima Fija (para Credifácil hasta)	13.43%	13.43%	13.43%	13.43%	13.43%
	Variables Plan de pagos	13.43%	13.43%	13.43%	13.43%	13.43%
		Pago mensual con reajuste cada 3 meses			Pagos mensuales osemanales con reajuste cada 3 meses o 12 semanas	
		La tasa de reajuste será la tasa máxima permitida por la ley a la fecha de reajuste				
Tasa en mora	Fecha de aplicación	Se cobrará interés de mora a partir del primer día de vencimiento				
	% adicional de interés	1.1 veces la tasa de interés vigente a la fecha de vencimiento				
	Gastos de cobranza	1 dólar por notificación				
	Base de aplicación	Gastos operativos de cobranza				
Cargos asociados al crédito	Comisiones por asesoramiento Seguros	2.7% Flat	2.7% Flat	2.7% Flat	2.7% Flat	4% Flat
	De desgravamen Costo Frecuencia	0.00 Mensual	0.00 Mensual	0.00 Mensual	0.00 Mensual	0.00 Mensual
	Impuestos a las operaciones de crédito (solca)	1%	1%	1%	1%	1%
Otros Servicios (Gastos por cuenta de terceros)	Para cualquier tipo de crédito con garantía hipotecaria o prendaria					
	Constitución de Hipotecas	20.00	20.00	20.00	20.00	20.00
	Levantamiento de Hipotecas	5.00	5.00	5.00	5.00	5.00
	<i>Avalúos:</i>					
	<i>Tabla de honorarios para matriz y agencias: Catamayo, Zamora Cariamanga, Alamo, Saraguro Agencia Norte:</i>					
	Lote de terreno con construcción una planta (área urbana)	20.00	20.00	20.00	20.00	20.00
	Lote de terreno con construcción dos plantas o más (área urbana)	30.00	30.00	30.00	30.00	30.00
	Lote de terreno con varias construcciones (área urbana)	40.00	40.00	40.00	40.00	40.00

CUADRO 19 (Continuación)

<i>Tipo de crédito</i>	<i>Tipo de sujeto</i>	<i>Comercial</i>	<i>Consumo</i>	<i>Vivienda</i>	<i>Microempresas</i>	
					<i>Oficina</i>	<i>Campo</i>
Otros Servicios (Gastos por cuenta de terceros)	Lote de terreno con (área semiurbana)	20.00	20.00	20.00	20.00	20.00
	Lote de terreno con construcción una planta (área semiurbana)	25.00	25.00	25.00	25.00	25.00
	Lote de terreno con construcción dos plantas o más (área semiurbana)	30.00	30.00	30.00	30.00	30.00
	Lote de terreno con varias construcciones (área semiurbana)	40.00	40.00	40.00	40.00	40.00
	Fincas o propiedades con área rural	50.00	50.00	50.00	50.00	50.00
<i>Tabla honorarios para agencia cuenca:</i>						
	Lote de terreno con construcción una planta (área urbana)	25.00	25.00	25.00	25.00	25.00
	Lote de terreno con construcción dos plantas o más (área urbana)	35.00	35.00	35.00	35.00	35.00
	Lote de terreno con construcciones (área urbana)	45.00	45.00	45.00	45.00	45.00
	Lote de terreno con (área semiurbana)	25.00	25.00	25.00	25.00	25.00
	Lote de terreno con construcción una planta (área semiurbana)	30.00	30.00	30.00	30.00	30.00
	Lote de terreno con construcción dos plantas o más (área semiurbana)	35.00	35.00	35.00	35.00	35.00
	Lote de terreno con varias construcciones (área semiurbana)	45.00	40.00	40.00	40.00	40.00
	Fincas o propiedades con área rural	55.00	55.00	55.00	55.00	55.00
<i>Tabla honorarios equipos electromecánicos u automotrices para casa matriz y todas las agencias</i>						
	De 0.00 hasta 10,000 pesos	15.00	15.00	15.00	15.00	15.00
	De 10,001 hasta 30,000 pesos	25.00	25.00	25.00	25.00	25.00
	De 30,001 pesos en adelante	40.00	40.00	40.00	40.00	40.00

La tercera opción que ofrece Catamayo en cuanto a cooperativas de ahorro y crédito es la Cooperativa Catamayo. Esta institución cuenta ya con aproxi-

madamente 30 años de operación en la localidad, a diferencia de las otras dos cooperativas, cuya presencia es relativamente reciente.

La cooperativa presta servicios de cuentas de ahorros, y otorga créditos. A diferencia de las otras cooperativas, el perfil de los clientes de la Cooperativa Catamayo es de nivel socioeconómico bajo. Se emplean en actividades agrícolas (siembra de tomate, pepino, pimiento y cría de animales) y pequeños negocios informales o en el mercado municipal. Según la cajera de la cooperativa, hay un porcentaje muy bajo de clientes que tienen familiares en el extranjero. En concordancia con ello, la mayor cantidad de créditos solicitados oscilan entre 400 a 600 dólares. Los créditos se orientan a inversión en microempresas de tipo negocios de cultivos agrícolas y comercio informal o venta de productos en los mercados. En concordancia con los montos solicitados, la inversión es de baja rentabilidad ya que los clientes solicitan el crédito para comprar insumos, y los retornos los usan para pagar la deuda, restando poco o nada como utilidad. Préstamos superiores a los 1,000 dólares requieren garantía hipotecaria. Los bienes raíces hipotecados deben ser valorados en montos superiores a los solicitados. La cooperativa otorga créditos de hasta 6,000 dólares. Según la cajera entrevistada, los depósitos a plazo fijo superiores a 3,000 dólares reciben el 8 por ciento de interés.

Según la entrevista realizada, los créditos no se orientan a inversión en bienes raíces, ya que este tipo de demanda se dirige a cooperativas más “grandes” como la CoopMego. El perfil de los clientes de la CoopMego según la entrevistada, son personas que poseen bienes raíces, tienen sueldo fijo o tienen familiares en España que envían remesas. Los clientes de la Cooperativa Catamayo tienen un perfil muy diferente como se describió antes.

Actualmente la cooperativa está experimentando un repunte, ya que bajo las anteriores administraciones enfrentó decaídas en su actividad. Aún así cuenta únicamente con 618 socios.

La carencia de servicios y productos específicos para la importante demanda de servicios en torno a las remesas de la población emigrante y sus familias la cubren las agencias remesadoras Vigo y Geomil. La agencia Vigo se concentra en pago de remesas, mientras que Geomil se concentra en envío y recepción de paquetes. Estas agencias son administradas por dos hermanos, en el mismo local, es decir, es como si fuera una sola agencia (no son competencia entre sí, por el contrario se complementan). Vigo receipta dinero desde Italia, Australia, Inglaterra, Estados Unidos, Perú, Colombia, México, Canadá, Bélgica, España. Sin embargo la mayoría de envíos son de Estados Unidos y España. Geomil sólo trabaja con España, particularmente en el negocio de paquetes. En cuanto a recepción de remesas, Vigo únicamente enfrenta competencia del Banco de Loja, mientras que Geomil no enfrenta competencia ya que la recepción y envío de

paquetes a través de la empresa de correos de Ecuador tiene precios altos. Por otra parte, la demanda no se desvía a Loja, como ocurre en otros sectores, pues cuenta mucho la inseguridad. La gente prefiere recibir el dinero en Catamayo y depositarlo directamente en alguna de las entidades financieras de la localidad. Tampoco sale a otras ciudades para recibir el dinero, porque además esto representa costos adicionales de transporte.

Geomil opera desde hace tres años, mientras Vigo bajo la actual administración opera desde diciembre de 2005. Los antecedentes de esta situación se describieron anteriormente, no obstante no está demás enfatizar que un punto de quiebre respecto a la actividad financiera en Catamayo fue la muerte del notario Cabrera y la desaparición de su “empresa” en noviembre de 2005. Esto afectó directamente los flujos de envío de remesas, ya que se conoce que familiares de emigrantes, con o sin consentimiento de sus familiares en España, colocaron remesas en la empresa de Cabrera y enfrentaron pérdidas que implicaron el descenso del flujo de envío desde el mes de diciembre de 2005. En este momento quebró también la agencia Vigo bajo la anterior administración, quien se benefició en la “empresa” de Cabrera a través del dinero de remesas que manejaba. Hoy la agencia Vigo empieza a recuperarse de este golpe y presenta un flujo de alrededor de 150,000 dólares mensuales, con tendencia a la alza.

El rango de envío de los y las clientes fluctúa entre 100 hasta 3,536 dólares (igual a 3,000 euros). Hay un techo de envío de 3,000 dólares, no obstante la gente hace arreglos entre familiares y amigos para enviar por partes e incrementar el monto total de envío. Por montos enviados, la distribución estimada por el administrador de la Agencia Vigo es la siguiente:

CUADRO 20
DISTRIBUCIÓN DE MONTOS

Menos de 100 dólares	10 %
100-600 dólares	70 %
1,000 en adelante	20 %

Las remesas se usan principalmente para inversión en bienes raíces.

Posición y condición financiera de los hogares receptores

En concordancia con las entrevistas realizadas, la mayoría de personas receptoras de remesas utiliza los servicios de la Cooperativa CoopMego. Para recepción de giros utilizan los servicios del Banco de Loja o las agencias remesadoras Vigo y Geomil.

Las entrevistas evidenciaron por una parte que no existe una cultura de ahorro en instituciones financieras por varias razones. La principal es que no tienen dinero para ahorrar. Muchas personas entrevistadas declararon tener la cuenta en la cooperativa o el banco pues es un requisito para obtener crédito, pero no le dan uso. Otras personas declaran que prefieren usar los servicios de las cooperativas para ahorro porque no les cobran la comisión por mantenimiento de cuenta en las cooperativas, en el banco sí.

En concordancia con el nivel socioeconómico y las opciones laborales de los pobladores de Catamayo, los usuarios del sistema financiero poco pueden beneficiarse de los servicios y beneficios que ofrecen estas instituciones. Por ejemplo, el servicio de seguro de vida, para el caso del Banco de Loja, requiere un promedio mensual de 500 dólares, que no corresponde con la realidad de ingresos de los pobladores de Catamayo, que en su mayoría se emplean en actividades de comercio informal, de baja rentabilidad, y en la agricultura que al momento enfrenta fuertes problemas de competencia y poca salida de productos.

En general hay una demanda reducida de clientes –“sujetos de crédito”– que se explica por la población flotante de la que se habló anteriormente, proveniente de Loja, y que participa en sector formal, a nivel directivo y administrativo de Catamayo. La inversión de estas personas se realiza en Loja, no en Catamayo. En este sentido, una parte de los usuarios del sistema financiero son familiares de emigrantes, que acuden principalmente en busca de crédito para inversión en bienes raíces. De la misma manera, la inversión que se queda en Catamayo (no se desvía a Loja) se estima en 70 u 80 por ciento. Los catamayenses quieren invertir en su lugar de origen con la esperanza de volver; al menos para pasar vacaciones.

El conocimiento de servicios financieros está marcado por la percepción general de que las cooperativas y los bancos exigen requisitos para otorgar créditos imposibles de cumplir para la mayoría. Requieren posesión de bienes, garantes, certificados de ingresos, entre otros requisitos que para un catamayense promedio no corresponden con su realidad socioeconómica. No existe capacidad ni interés en asumir obligaciones en el sector financiero a nivel local.

Balance

Antes de hacer un balance cabe destacar que a nivel nacional las estadísticas informan que el sector “agricultura, silvicultura, casa y pesca” recibe cada vez menos atención crediticia, siendo una de las ramas con menor crédito concedido (6 por ciento en 2005). A nivel de país, esta rama concentra una significativa proporción de población económicamente activa (27 por ciento), no obstante los agricultores solamente constituyen 2 por ciento del total de sujetos de cré-

dito. (FLACSO-ILDIS, 2006: 33). Estos datos son ilustrativos en un cantón como Catamayo donde una proporción importante de su población se dedica a la actividad agrícola. La entrevista realizada para la Cooperativa Catamayo lo demuestra. Esta cooperativa destaca entre las demás entidades financieras locales, pues siendo la más pequeña es prácticamente la única que responde a la demanda de agricultores y microempresarios (comerciantes principalmente), cuyo nivel socioeconómico es bajo. Son personas que requieren créditos de bajo monto para llevar adelante sus microempresas.

En este contexto, se puede afirmar que el chulco es la principal competencia que enfrenta la oferta financiera formal en Catamayo. En un marco en donde la percepción generalizada del sistema financiero local es negativa, no sorprende que el chulco sea para muchos una alternativa real, especialmente para aquellos más limitados económicamente. Véase nuevamente la influencia de la notaría de José Cabrera en Machala. Para citar un caso, esta investigación conoció la historia de una mujer vendedora informal que construyó su casa mediante préstamos al chulco, de montos de 100, pagando 1 dólar diario de interés. Mediante su negocio de venta de comida en la calle le permitía pagar periódicamente hasta “alzar” por completo su vivienda.

Dentro de esta categoría chulco clasifica la “empresa” de Cabrera, que tenía clientes de toda clase social y económica, en su mayoría militares y policías, pero también alcaldes, obispos y hasta gerentes de bancos. En un contexto en el que el sistema financiero no ofrece facilidades de acuerdo con el perfil socioeconómico de los pobladores, la alternativa de Cabrera representaba una opción hasta razonable para la gente, en vista de los intereses pagados, que superaban hasta en un 500 por ciento a las tasas ofrecidas por instituciones financieras, como se evidenció anteriormente. Cabe enfatizar que Cabrera pagaba intereses del 10 por ciento mensual. Es importante reflexionar sobre el hecho de que la gente está dispuesta a colocar su dinero en un “negocio” de este tipo con el riesgo que esto implica, en lugar de hacer una inversión en Catamayo. Esto sugiere que, como se ha analizado hasta ahora, Catamayo y Ecuador en general no ofrece condiciones para inversiones que impulsen, por ejemplo, a los emigrantes a retornar al Ecuador. En efecto, los testimonios recogidos narraron que los emigrantes han regresado con la intención de invertir, pero al no encontrar opciones, optan por regresar a España o Estados Unidos.

Las utilidades de la banca contrastan con la situación de gran parte del aparato productivo que camina al borde de la recesión y que está al margen de los flujos financieros normales. Han aumentado las captaciones de la banca en los últimos años, pero no el nivel de créditos en relación a lo captado: antes de la crisis el crédito se acercaba al 100 por ciento del total captado, hoy apenas representa un 65 o 70 por ciento. Un experto en la materia, el economista Hugo

Jácome de la FLACSO–Sede Ecuador, destaca la limitada profundidad del sistema financiero ecuatoriano: mientras en los países desarrollados la relación crédito/PIB promedia el 84 por ciento, en América Latina alcanza un 30 por ciento y en Ecuador apenas un 14 por ciento. Pesa en la economía el racionamiento al crédito; problema antiguo agravado desde la crisis de 1999.

La decisión de la banca de mantener elevados niveles de liquidez –depositando quizás más de 2,000 millones de dólares fuera del país–, la explican los banqueros por la ausencia de un prestamista de última instancia (es decir, porque el Banco Central del Ecuador, por efecto de la dolarización, desde enero de 2000, ya no puede emitir el sucre, la moneda nacional). Por más que tratan de confundir a la opinión pública los banqueros y sus voceros, la producción nacional –afectada por una creciente pérdida de competitividad por efecto también de la dolarización– no está entre las prioridades de la banca; los créditos se concentran mayoritariamente en actividades orientadas a satisfacer el consumo, en gran medida con bienes importados; esto, a su vez, alimenta un ambiente consumista contagioso. Por esa razón, según el mismo Jácome, un 54 por ciento de las microempresas y un 30 por ciento de las personas naturales recurren a diversos canales informales de financiamiento. Destinatarios del crédito son sobre todo empresas grandes y no las pequeñas: el microcrédito de conformidad con información proporcionada por el economista Raúl Daza, decano de la Facultad de Economía de la PUCE, representa apenas 1 por ciento del total del crédito otorgado por la banca, dejando unas 625,000 unidades productivas al margen del sistema formal. En estas circunstancias, con seguridad Cabrera actuaba también de prestamista.

La banca no presta para que miles de compatriotas produzcan en el país y no emigren, pero si capta sus remesas procurando ampliar el número de sus clientes para lucrar del drama de la emigración. Esta constatación nos recuerda que la informalidad financiera campea en el ámbito de la emigración, pues miles de personas se ven forzadas a recurrir a chulqueros y coyotes para poder escapar de este paraíso dolarizado. La notaría de Cabrera no es una excepción, basta ver las innumerables ofertas y demandas de crédito al margen del sistema formal publicadas en muchos diarios del país.

La ineficiencia y también el rentismo (¿y la usura?) acompañan al sistema financiero, en el que –sin exageración– sobran los dedos de una mano para contar a los bancos que imponen sus condiciones: no existe un mercado competitivo, las prácticas oligopólicas son el pan de todos los días. Recuérdese que en este sistema las tasas de interés activas son elevadas, mayores a las tasas en dólares existentes incluso en muchos países vecinos sin dolarización, no se diga a las tasas de interés en economías dolarizadas como Panamá y El Salvador. Como contrapartida, las tasas de interés pasivas, es decir, las que se pagan a

los ahorristas son bajas, una realidad que alienta la colocación de depósitos en sistemas irregulares, tal como lo hicieron los miles de clientes de Cabrera. Además, aunque las tasas nominales presentan un lento decrecimiento –alentando el endeudamiento para consumo–, las tasas reales –relevantes para la producción– han crecido sostenidamente; el spread real –la diferencia entre la tasa activa y la pasiva, descontando el efecto de la inflación– se ha expandido y se mantiene alrededor de cinco puntos, margen superior al que se tenía en los inicios de la dolarización.

En estas condiciones, no debe sorprender que el eficiente negocio de Cabrera, que habría durado más de 10 años, haya podido ofrecer tasas de interés altas para los depósitos, si colocaba sus créditos con tasas de interés igualmente elevadas, asegurándose un *spread* lucrativo, tal como lo hacen los banqueros... Naturalmente que el ámbito comercial del notario de Machala superó las actividades inherentes al campo financiero, incluyendo la piramidación de capitales, debió adentrarse en otras actividades ilícitas como el lavado de dinero, el tráfico de armas, el contrabando tan marcado en la provincia sureña de El Oro u otras actividades afines.

Cuando la banca formal no funciona o lo hace en forma deficiente, ¿no es entendible que afloren actores financieros informales? Es responsabilidad del Estado dar una solución estructural a este problema económico y social, mientras que las autoridades de control deberían velar porque los costos financieros no sean factores que alientan el rentismo y la especulación.

Por otra parte, no solamente el chulco representa una competencia para las instituciones financieras, sino también ahora las opciones especiales que ofrecen a los migrantes los bancos en convenio con empresas inmobiliarias o de electrodomésticos en España particularmente. Como se indicó anteriormente, la gente percibe que las facilidades de crédito y servicios especiales para migrantes que ofrecen los bancos en España son mucho mayores que las que se ofrecen en Ecuador. En este sentido, la demanda de servicios financieros se desvía hacia España. Esta situación es alarmante en vista de que esa demanda es verdaderamente importante, y muy especialmente en España. Es así que se conoce que Ecuador junto con Colombia, es el país que más dinero recibe por concepto de remesas enviadas desde España, y entre ambos concentran el 50 por ciento de estas remesas. El año pasado, el total de remesas enviadas desde España superó los 2,821 millones de euros, unos 3,300 millones de dólares. Según datos del Fondo Social Europeo y el Ministerio Español de Trabajo y Asuntos Sociales, el conglomerado ecuatoriano fue el que más envió remesas a su lugar de origen en 2004 con 927.72 millones de dólares (Diario *El Universo*, 5 de febrero de 2006).

Más aún, los ecuatorianos en España han demostrado tener aspiraciones altas en cuanto a inversión, en particular de bienes raíces. Según empresarios

españoles, la comunidad ecuatoriana por ser en este momento una de las más estables legalmente y libre de deudas, goza además de buena reputación por pagar a tiempo sus deudas, y es un objetivo atractivo para las empresas. Además, empresarios españoles han identificado que los ecuatorianos no están interesados en proyectos de “vivienda de interés social (costos menores a 30,000 dólares)” sino que prefieren “las casas grandes (aproximadamente de 46,000 dólares), con buenos acabados, mínimo tres dormitorios, entre otros. Nos impactó el nivel de endeudamiento” (Diario *El Universo*, 5 febrero de 2006). Más aún, los ecuatorianos constituyen el grupo de inmigrantes en España que más se ha endeudado en departamentos, realiza el 21.54 por ciento de todas las operaciones.

La poca importancia que recibe el tema migratorio en Catamayo, que se manifiesta muy particularmente en las autoridades locales, se extiende también al sector financiero que como se ha explicado no han sabido capturar la demanda a través de la oferta de servicios especiales, y en particular transferencias del exterior. Adicionalmente, las opciones de crédito ofrecidas por la mayoría de estas instituciones incentivan la inversión en vivienda y consumo. Resulta, entonces, una inversión poco beneficiosa en contraste con una inversión que amplié las opciones laborales locales, aproveche como insumos los productos locales, lo que elevaría el nivel de competitividad de la producción local. El tipo de inversión a la que se orienta la oferta de servicios financieros locales ha demostrado tener efectos negativos a nivel macro por su incidencia en el alza del nivel de precios, y el consecuente encarecimiento del nivel de vida de los y las pobladores, y en particular de aquellos no receptores de remesas.

Capital social, género y migración: fragmentación y apoyo

Los lojanos (...) han emigrado a España para trabajar, al menos desde principios de los años noventa y pueden haber sido los que prepararon el camino para la familia y amigos una vez que la economía ecuatoriana se deterioró.

Profesor Brad D. Jokisch
Universidad de Ohio

La familia transnacional: entre la separación y el contacto

Tal vez la situación que más claramente se evidenció a través de las entrevistas realizadas a personas que tienen sus familiares en el exterior, es la situación compleja que enfrentan las personas mayores, padres, madres y abuelos(as) de

los y las emigrantes que han subsidiado con recursos de todo tipo el proceso emigratorio de sus hijos e hijas y sus familias. Como es conocido, la emigración en Ecuador se concibe como un proyecto de familia (nuclear). Ligado a este proyecto están las remesas, y su destino principal entre los emigrantes catamayenses: la inversión en una vivienda donde se plasma la ilusión de regresar al país.

Este proyecto de familia excluye a los y las ancianos(as), en particular mujeres (de acuerdo con la mayor tendencia de emigración masculina), que en gran parte de los casos “ayudan” a sus hijos(as) a llevar adelante su proyecto de viaje y reunificación familiar en el país de destino. Esta investigación recogió la historia de mujeres que quedaron a cargo de nietos de hasta tres de sus hijos que hoy ya están en España, con sus respectivas esposas (entrevista 13). En otros casos no solamente se encargan de cuidar, alimentar a los nietos si no en casos como este, apoyar emocionalmente –y desgastarse a la vez– a las esposas de los emigrantes que sufren de depresiones extremas en la ausencia de sus esposos. Estas mujeres expresan no querer irse a España con sus hijos, porque les es difícil acostumbrarse a otro lugar, no visualizan su vida en un lugar desconocido, y tienen miedo al desarraigo: es el caso de otra mujer entrevistada, a quién su hijo le envía sumas periódicas, con el fin de que ella lo ahorre para cuando él vuelva.

Esta investigación también recogió el caso de un hombre de la tercera edad que subsidió el proyecto de inversión de remesas de sus hijos que emigraron a España. Se encargó de construir las casas que cada uno de ellos anhelaban tener, y que las habitan para sus periodos de vacaciones en Ecuador. Ellos enviaban sumas mensuales o periódicas para la construcción de sus casas, y su padre administró y gestionó la construcción de estas casas, según disposición de sus hijos. Él se queja que vive con lo justo, pero no pide nada a sus hijos, declara “ellos llevan su economía aparte” de su trabajo en construcción de las casas. Él no es considerado como parte de la “economía” de sus hijos y su actividad la percibe como una responsabilidad natural: “yo digo a mis hijos: ya que les he dado, no puedo quitarles. He contribuido a buscar lo más económico para que salgan adelante, y se hagan sus casas” (véase entrevista 23).

A pesar de ser los que más directamente enfrentan las “externalidades” de la emigración (cuidado de hijos, las pertenencias, la construcción de casas, compra de terrenos, administración de ahorros), los ancianos padres y madres de migrantes no reciben beneficios –ni en la forma de remesas– de estos servicios y actividades. La cultura negativa frente al envejecimiento en Ecuador determina que los ancianos(as) sean percibidos como una carga, “le mandan cada vez que se acuerdan que tienen papá”. Más aún, según testimonio de la presidenta del Centro Gerontológico Pro-vida, que acoge a ancianos indigentes, se estima que el porcentaje de asistentes al centro que tienen familiares en el exterior “de 30 viejitos, pueden haber hasta unos 10 que tienen sus familiares en España. Y ellos

a pesar de que se han quedado con sus nietos, no son bien tratados, cuando ellos necesitan una platita para algo, no la tienen. Ellos son maltratados, es un abuso por parte de los nietos o hijos, haberles dejado la carga, porque ya deben descansar de ser padres. Les envían exactamente lo que necesitan los niños para la escuela y el colegio, pero para ellos no” (entrevista Ana Quinde).

Esta investigación constató que, a pesar de lo expuesto anteriormente, parte de las remesas se dirige a cubrir gastos de salud de las personas mayores. El monto enviado se relaciona con el perfil de estas enfermedades. Los envíos son altos (entre 1,000 y 3,000 o más) para cubrir cirugías o enfermedades degenerativas terminales. En otro caso, como el de una anciana enferma con hidrocefalia, las remesas servían para prolongar la vida artificialmente, con un promedio de dos cirugías por año (entrevista 22). En este caso particular, varios hijos e hijas en España reunieron dinero para completar la suma necesaria para la operación de su madre en Loja.

Por otra parte, se apreció que no hay un “efecto derrame” del dinero de las remesas en la familia extensa. Las remesas y el proyecto migratorio gira alrededor de un concepto de “mi familia” como la familia nuclear, y la que participa en el proyecto migratorio. Este es el caso de una mujer entrevistada, vendedora ambulante. Su esposo tiene familiares en España, pero ellos no reciben nada, están en una situación de extrema pobreza, mientras que los familiares de su esposo gozan de una posición económica media alta (entrevista 16). En otros casos declaran que “les da vergüenza pedir”, en el caso de necesidad para gastos de salud (entrevista 20).

Como ya se anticipó, se evidenció que el gasto de remesas en salud no es una “inversión”, sino más bien una atención a emergencias, casos urgentes que además no se atienden en Catamayo, por falta de servicios. El dinero va a otras ciudades, principalmente Loja y Cuenca, en donde la oferta de más y mejores servicios de salud es un determinante para una mayor demanda de los pobladores de Catamayo, en particular de los receptores de remesas.

Otras entrevistas pusieron en evidencia que la migración sirvió para cortar procesos de violencia y situaciones destructivas en el hogar principalmente contra niños(as) y mujeres (entrevista 10 y entrevista 7). La emigración del esposo implicó la interrupción de proceso de violencia existentes, y de la relación familiar. La comunicación se da vía remesas orientadas a los gastos educativos y de alimentación de los hijos o hijas. Estos envíos tienen como punto referencial la ruptura definitiva de las relaciones familiares (en particular, conyugales), y representan obligaciones de padres o madres a hijos e hijas, que en algunos casos son impulsadas por juicios de alimentos (el caso de una madre entrevistada).

Además, la investigación confirmó lo observado por estudios existentes (Ramírez y Ramírez, 2004) sobre la relación entre el flujo de remesas y la continui-

dad en la comunicación en el espacio transnacional: hay comunicación mientras hay envío de remesas, y viceversa. Tras las observaciones recogidas en el campo, podríamos adicionar que mientras hay envío de remesas se mantiene la relación transnacional, en caso contrario la relación se desvanece con la interrupción de la comunicación.

Sobre los efectos de la separación en los que se quedan, se ha discutido sobre el tema en varios estudios. En particular, sobre el tema de jóvenes y migración, hay evidencias que desmitifican la creencia sobre la separación como un hecho naturalmente traumatizante para los que se quedan. De acuerdo con datos de la Casa del Migrante en Quito, al comparar grupos de 100 niños en contexto de violencia con dos padres presentes, y otros 100 hijos de migrantes niños con uno de sus padres, y otros 100 niños con dos padres fuera, los hijos de migrantes enfrentan menos problemas de violencia que los que viven con sus dos padres aquí en un contexto de violencia. Esta misma fuente relató casos de jóvenes que han expresado su contento por el viaje de su padre al exterior, ya que en ese momento finalizaron sus problemas domésticos cotidianos cuando él los agredía. En resumen, el tema de violencia doméstica y su dinámica en el proceso de la migración es un ejemplo de cómo la migración ha actuado en muchos casos para visibilizar problemas que afectan ampliamente a las familias del país, pero que en muchos casos pasan desapercibidas.

No es sensato, sin embargo, ver a la migración como la solución a la violencia doméstica, aunque sí es cierto que ésta puede ser una explicación o motivación para la migración en muchos casos. Las secuelas que deja la violencia en los hogares requieren de acciones de apoyo a las víctimas de violencia intrafamiliar, para propiciar procesos de sanación y liberación cargas emocionales que pueden continuar afectándolos incluso en ausencia de sus padres u otros individuos protagonistas de violencia en sus hogares. La ausencia de organizaciones de apoyo a las mujeres y a la familia en Catamayo implica que muchas de ellas además de enfrentar el estigma social por la separación o la ida de su esposo, deban negarse la posibilidad de futuras relaciones, al tiempo que refuerzan ciertos valores asociados a la maternidad –como, por ejemplo, el sacrificio por los hijos– que son en última instancia perjudiciales para su desarrollo y autonomía como seres humanos.

La ausencia de un proceso de formación sobre el hecho migratorio, desde una perspectiva integral y de derechos, afecta de hecho a las personas que se quedan, en particular mujeres, niños(as) y personas mayores. Este hecho explica situaciones como las narradas por algunos informantes en que tras varios años de ausencia, padre y madre retornan al país a reunificarse con su hijo(a) a quién dejaron muy tierno. Mientras, él reconoció en su abuela a su madre que fue quien lo crió en ausencia de sus padres, ellos a su retorno lo maltratan

con golpes porque el niño no les dice, ni reconoce como padre y madre. Esta es una evidencia de la enorme ignorancia en una educación integral y familiar, y de la fragmentación que existe en el sistema educativo respecto a la familia como elemento integral en el proceso de enseñanza-aprendizaje. Además, este tipo de “anécdotas” que circulan en la comunidad reproducen los estereotipos asociados a los efectos negativos de la migración como un factor desestructurante o destructivo en sí mismo para las familias, que a su vez son concebidas como núcleos homogéneos y estáticos. Los estigmas que circulan alrededor de la migración implican que se asuma la migración como un problema y no como un hecho que trae transformaciones a la familia entendida a su vez como un grupo social que se desenvuelve y redefine constantemente en el tiempo en un espacio físico disperso (Bryceson y Vuorella, 2002). La persistencia de la noción de la “familia” como la “familia nuclear” (papá, mamá e hijos) y la ausencia de acciones de visibilización y sensibilización sobre el tema de migración desde un enfoque integral y de derechos implica que conceptos como el de “familias transnacionales” y “comunidades transnacionales” no sean asumidos ni siquiera por parte de potenciales agentes de cambio, como por ejemplo directores(as) de fundaciones y/o autoridades locales.

La historia narrada ilustra además la situación de vulnerabilidad y desprotección en la que viven niños, niñas y adolescentes en el país y en particular en Catamayo, que los hace víctimas no sólo de violencia por parte de sus propios padres en este caso, o de personas con quienes se quedan a cargo, sino de situaciones de violencia extrema, como por ejemplo abuso y/o violencia sexual. Es importante destacar en este marco que en Ecuador, cuatro de cada 10 niñas y adolescentes experimentan abuso sexual (Endemain, 2004). En particular, los casos de pornografía infantil en los últimos meses han escandalizado al país, y según las entrevistas Catamayo fue el escenario de uno de estos casos (entrevista Ana Quinde).

Por otra parte, un estudio de UNICEF (Egüez, 2005b) recogió el caso de abuso sexual infantil en la provincia de Chimborazo, en el pueblo de Tixán en un contexto de migración internacional. Una niña fue víctima de violencia sexual por parte de su tío con quien sus padres dejaron a cargo para poder viajar al exterior. La situación es aún más preocupante si tomamos en cuenta que en un 15 por ciento de los casos, los jefes de hogar son personas externas a la familia, y un 13 por ciento son tíos o tías (ILDIS, septiembre, 2004). Aunque no existe información más específica sobre este tema, no es difícil deducir que el abuso sexual afecta las vidas de muchos niños, niñas y jóvenes hijos de migrantes, ya que incluso en presencia de sus padres, el abuso sexual es una realidad que día a día niega los derechos de los niños y adolescentes en nuestro país. En este caso, las más expuestas al riesgo de abuso y violencia sexual por su condición de género

son niñas y jóvenes. En efecto, se conoce que para el caso de las adolescentes, el 7 por ciento de los casos de violencia sexual son protagonizadas por un pariente o familiar cercano (Endemain, 2004 en Egüez, 2005b).

Debilidad del capital social frente a la realidad transnacional

Catamayo es un caso alarmante sobre la ausencia de capital social, como aquellas redes de apoyo y/o organizaciones de la sociedad civil o del Estado que sirvan para amortiguar los impactos y capacitar sobre las formas de asumir las transformaciones que acarrea el fenómeno de la migración para sus pobladores. La investigación recogió pocas iniciativas al respecto, que no están libres de una perspectiva estigmatizada de los efectos de la migración. Ya se han mencionado algunas de ellas, como es la atención en psicología en la Fundación Hidalgo que respondió a la demanda de este tipo de servicio por parte de los concurrentes que tienen familiares en el exterior. También destaca el departamento de orientación del Colegio Nuestra Señora del Rosario, que presenta una visión mucho más amplia del tema debido a la intervención del programa de Educación del Servicio Jesuita al Migrante en Loja (a través de Patricia Gutiérrez). Este programa se dirige a promover una visión amplia sobre la migración como un “hecho”, y no como un “problema”, con un enfoque particular en la niñez y juventud de hijos e hijas de migrantes a través de los Departamentos de Orientación y Bienestar Estudiantil, DOBE.

El trabajo del Servicio Jesuita al Migrante (SJM) en Loja, que participa en el Plan Migración Comunicación y Desarrollo, constituye un conjunto de acciones que contrarrestan el discurso negativo que victimiza a los hijos e hijas de migrantes, y atribuye además una serie de estigmas sociales que se convierten en última instancia en causantes de problemas, sin proponer alternativas o soluciones propositivas que enfrenten la realidad sin condenarla o estimular sentimientos de culpa. Es indispensable ampliar la actividad de intervención en este sentido a los demás establecimientos en Catamayo y otros programas como aquellos que impulsa el municipio de Catamayo, en particular la guardería en donde se atiende a niños de uno a cinco años.²¹ A nivel de las acciones que emprenden tanto el patronato como el municipio, existe una ausencia de acciones en torno a la migración y a sus impactos en la localidad. El alcalde reconoce el tema y sus implicaciones, pero no tiene respuesta alguna frente a él.

Por otra parte destaca la gestión del Centro Gerontológico Pro-Vida, administrado por la Asociación de Mujeres de Catamayo. Esta organización maneja un centro diurno de atención en alimentación a 25-30 personas de la tercera

²¹El patronato municipal impulsa programas como el Comedor Comunitario, que se abastece de donaciones por parte de la Compañía de Morteros (arroz), el Ingenio Azucarero Malca (azúcar) y una recolecta realizada en la feria libre (mercado) los días jueves y domingos.

edad desde 68 años en adelante. Esta Asociación fue creada en 1979 con la finalidad de brindar servicio social a la comunidad de Catamayo. En 1985 se fundó el Centro Gerontológico Pro-vida, con la finalidad específica de atender a las personas de la tercera edad impulsadas por los alarmantes grados de alcoholismo y sus reflejos en un número importante de pobladores jóvenes “envejecidos por el alcohol” (entrevista Ana Quinde, presidenta de la Asociación). Los y las ancianos que asisten al centro son pobres o indigentes y la mayoría son de otros cantones. El centro también ofrece actividades de rehabilitación y alfabetización. El centro emprende también talleres de corte, bordado, hilván, confecciones de ropa en convenio con el Servicio Ecuatoriano y Capacitación Profesional (Secap), talleres de cocina, entre otros que están abiertos a la comunidad en general y que reciben acogida por parte de las mujeres de la localidad. En el año 1999, a propósito del año internacional del adulto mayor el centro emprendió acciones para otorgar cédulas de identidad en coordinación con el Registro Civil a más de 100 personas ancianas, que no tenían cédula para que puedan recibir el Bono de Solidaridad (transferencia del Estado a personas pobres o indigentes). El centro también ha ofrecido consultas médicas y odontológicas, sin embargo enfrentaron oposición por parte de las autoridades de salud debido a que el costo por consulta era bajo. Se ha ofrecido servicio de medición de agudeza visual y lentes, operaciones de cataratas a través de brigadas médicas a precios más bajos o gratuitamente. El centro funciona en su mayoría con trabajo voluntario y una contribución de 200 dólares del Ministerio de Bienestar Social complementado con autogestión.

Según entrevista con la presidenta del centro, se han identificado los impactos de la migración para el grupo de la tercera edad, pero no se han emprendido acciones específicas sobre el tema. Por otra parte, como ya mencionamos, no existen organizaciones ni instituciones de apoyo y protección a la niñez y adolescencia, ni tampoco centros específicos para el apoyo a mujeres en Catamayo.

Oportunidades para un desarrollo integral: estrategias y metas

A menudo hablamos de las migraciones como un fenómeno o como un problema, pero pocas veces como un desafío ético.

Debemos considerar las migraciones como un test ético de primera magnitud.

Giol i Aymerich,
delegado de migraciones de la diócesis de Girona

Antes de pensar en acciones específicas en torno a las remesas en el desarrollo local de Catamayo, es indispensable en primer lugar visibilizar el tema de

la emigración (y de la inmigración, por cierto) como un asunto que merece atención urgente por parte de autoridades estatales, a nivel central y local, así como de las diversas instancias privadas y de otros potenciales agentes de cambio en Catamayo, entre los que se destacan (o deberían destacarse) las organizaciones de emigrantes dentro y fuera del país. Algunos de estos actores claves están presentes en Catamayo mismo: las autoridades municipales, los directivos de fundaciones de atención en salud, como la Fundación Hidalgo, el Centro Gerontológico Pro-Vida, la Pastoral Social, y los directivos(as) de los distintos colegios y escuelas de Catamayo, a ellos deberían sumarse los representantes del aparato productivo local y por cierto la ciudadanía en general. Esta visibilización debe ir acompañada de un proceso de capacitación y sensibilización en el tema, desde una óptica propositiva que enfrente con alternativas viables los estigmas presentes en las percepciones comunes de la gente y las autoridades.

En segundo lugar, es indispensable impulsar acciones para la conformación o implantación de organizaciones e instituciones de apoyo en el sector social, en particular en salud y educación vinculadas a iniciativas, programas y proyectos existentes como el Sistema Nacional Descentralizado de Protección Integral de la Niñez y Adolescencia a través de un Consejo Cantonal de la Niñez y la Adolescencia y/o una Comisaría de la Mujer. En esta línea de reflexión habría que fortalecer (si existen) las organizaciones de emigrantes catamayenses dentro y fuera de Ecuador.

Más aún, es necesario contar con una base organizada desde la sociedad civil en Catamayo desde la que se promueva la participación ciudadana y la exigibilidad de derechos con atención en los grupos poblacionales más vulnerables. Como ha evidenciado este trabajo en sus distintas secciones, está presente una desidia generalizada respecto de Catamayo, mucha de la cual se explica por su ubicación geográfica tan próxima a la capital provincial, Loja. Catamayo es una ciudad de paso, y por ello parecería que una iniciativa de inversión implica un alto costo de oportunidad frente a la opción cercana de Loja. En este mismo marco, las gestiones de la alcaldía, según informaciones recogidas en algunos sectores de la población, han estado marcadas por prácticas clientelistas y poco responsables con el interés colectivo. Complementa el cuadro la percepción negativa de los pobladores respecto de la gestión municipal. Sin embargo, esta percepción no está acompañada por iniciativas de participación ciudadana y exigencia de derechos. En un contexto en el que las condiciones para la inversión no están dadas ni por el entorno macroeconómico, ni por la gestión estatal, la migración por una parte, y la “inversión” en el chulco son opciones atractivas para los pobladores de Catamayo. ¿Cómo romper este círculo vicioso? Ese es el reto.

Algunos puntos básicos para la acción

En ese sentido parece oportuno tener presente algunos elementos básicos que deben inspirar la acción:

1. En todo momento hay que recordar que los y las emigrantes son seres humanos. Esta aseveración parecería obvia si no fuera porque hasta ahora la preocupación por el hecho migratorio tiene una serie de explicaciones que realmente no consideran esta realidad. Por parte del gobierno central y de los gobiernos locales, del sistema financiero y una multiplicidad de empresas la atención está centrada en gran medida en las remesas; para el Estado éstas son una bienvenida fuente de financiamiento macroeconómico, mientras que para el sector empresarial son una opción de jugosos negocios. Por otro lado, muchas instancias, sobre todo de tipo político, han comenzado a ver a las colonias de emigrantes como potenciales votantes y en ese sentido hay aproximaciones que pretenden envolverlas en sus redes clientelares y partidistas.

2. Reconociendo como un dato importante lo planteado en el punto anterior, se precisa asegurar la vigencia de los derechos humanos en toda su extensión para los y las emigrantes, así como para sus familias. No sólo se trata de conseguir el cumplimiento de una serie de derechos y normas en el campo cívico, aquí se requiere dar paso a una vigorosa ampliación de sus derechos humanos dentro y fuera del país, sin olvidar que en tanto seres humanos también tienen derechos cuando se encuentran en el camino hacia los países de destino o cuando han sido expulsados o repatriados. Todo tipo de persecución en contra de los y las compatriotas que pretenden salir del país –haciendo uso de su derecho para emigrar– debe terminar. De la misma forma, se debe garantizar los derechos de los refugiados e inmigrantes que lleguen al Ecuador. Tarea que compete en primera línea, sobre todo en el caso de Catamayo, a las autoridades municipales, religiosas y policiales, así como a los dueños de las radios de la localidad.

El doble discurso de rasgarse las vestiduras por las suerte de los ecuatorianos y las ecuatorianas en el exterior, mientras se alienta y tolera actitudes xenófobas contra los habitantes de los países vecinos que llegan a Catamayo, sobre todo de Perú para el caso de Loja, sea en forma de refugiados políticos o económicos, debilita cualquier política migratoria seria.

3. Para que exista una verdadera conciencia de lo que implica la decisión de emigrar, los y las posibles emigrantes deben tener acceso a la información suficiente sobre las implicaciones y procedimientos en el proceso emigratorio (formas de viajar legalmente, procedimientos, etcétera), y tener un conocimiento mínimo de la realidad que afrontará en el país de destino (derechos y deberes, oportunidades reales de empleo en el país de acogida, las posibles consecuencias

emocionales, problemas de inserción social y cultural, etcétera). De modo tal, que puedan ser conscientes del costo-beneficio real de la decisión de emigrar. Esta tarea también compete en primera línea a las autoridades municipales.

4. No se trata de reprimir o prohibir las redes y cadenas migratorias sustentadas en relaciones de parentesco o solidaridad. El combate al coyoterismo debe ser un acto en el que se persiga a quienes lucren de la desesperación del ser humano compelido a buscar mejores días fuera del país, pero no debe cebarse en las víctimas de este tráfico de seres humanos. Esto implica cambios profundos en la forma de abordar jurídica y policialmente el tema. Es obvio que en Catamayo estas opciones están limitadas incluso por la misma cercanía de Loja, antes que sólo por la debilidad de sus instituciones. Pero aún así, habría que desplegar una masiva y permanente campaña de información y esclarecimiento.

5. Un punto final en esta lista de reflexiones iniciales tiene que ver con el análisis de la significación de la emigración y también de la inmigración para el desarrollo de Catamayo. Es hora de que los fenómenos sociales, en este caso la migración, sean objeto de un análisis integral.

En este contexto se proponen algunas recomendaciones, que tendrán que formar parte de una estrategia integral y no ser la sumatoria de acciones aisladas. No se trata de parchar la situación. No es suficiente alentar políticas de creación de unos cuantos negocios y esperar que en forma espontánea se resuelvan los problemas. Hay que buscar la participación directa de las personas directamente interesadas, quienes deben transformar al hecho migratorio individual en una cuestión de interés público.

Algunas recomendaciones para la acción en el campo económico

Es obvio que los cambios de fondo exigen cambios a nivel nacional. En el país urge otro modelo de desarrollo, con una política macroeconómica que aliente las remesas y su uso productivo, pasando por restaurar las entidades financieras que deben volver a recuperar adecuados niveles de credibilidad. Hay que tener siempre presente que la estampida emigratoria en Ecuador se produjo por una debacle de la institucionalidad económica y política, especialmente del sistema financiero. La gente sintió el robo no sólo de su dinero depositado en la banca, sino de las opciones de futuro. La inseguridad y la desconfianza en el propio país auparon la emigración.

Las acciones que se deben desatar en este campo son múltiples, aun a un nivel local como en el caso del cantón Catamayo. Una creciente integración del cantón hacia adentro y por cierto con las regiones colindantes conduciría al fortalecimiento de los mercados internos y su ampliación vía integración generaría mejores condiciones para la inversión por la estabilidad relativa que

ofrecería un mercado consolidado, un mercado en el cual la sociedad recupere su confianza.

En ese sentido hay que pensar en respuestas concretas que puedan servir de base para generar confianza en el cantón y para aprovechar del potencial que tienen aun las remesas, que no pueden ser vistas como una fuente permanente o creciente de financiamiento. Entre otras opciones se plantean las siguientes:

- Abrir la posibilidad para que los y las emigrantes puedan destinar libremente parte de su ahorro a inversiones productivas de reconocida rentabilidad, como son las turísticas. Por ejemplo, a través de la constitución de empresas que tengan en su mira el desarrollo del diverso potencial de la región como zona de vacaciones de la misma ciudad de Loja. Para posibilitar esta opción, es fundamental la reorientación de la gestión municipal en cuanto a la rehabilitación del paisaje urbano y con atención en los servicios básicos como el agua potable y el mantenimiento vial.

- La municipalidad en alianza con las entidades financieras de la localidad podría alentar el establecimiento de esquemas de seguro y reaseguro para los y las emigrantes en el exterior y sus familias en Catamayo. Estos esquemas no sólo deben estar orientados a asegurar la repatriación de las personas fallecidas, lisiadas, con algún tipo de discapacidad, o que deseen ya regresar al Ecuador por el motivo que fuere, sino que deberían ampliarse en el campo de la salud y la educación para los parientes que se quedan en el cantón.

- Como un mecanismo para potenciar la capacitación que están recibiendo los estudiantes en el cantón se podría pensar en esquemas de formación guiados sobre materias específicas. Por ejemplo, con maestros pagados como tutores se podrían abrir cursos de capacitación en diversas materias que contribuyan a mejorar la calidad de los servicios turísticos. Crear nuevos alicientes y atractivos en Catamayo mismo es la gran tarea. Ésta sería una manera para contrarrestar la denominada “fuga de cerebros”.

- En esta línea de acción se precisan espacios de capacitación empresarial y de asesoría para ayudar a los y las emigrantes a decidir de la mejor manera el uso de su dinero. No se trata de imponer condiciones, pero si es necesario informar sobre la realidad cambiante de la economía ecuatoriana. Hay que minimizar los riesgos de errores por falta de conocimiento y experiencia. Esto, sin embargo, debe alejarnos de ver el tema de la migración como un asunto netamente empresarial, pues al tratarse de seres humanos hay otros ámbitos de la vida aún más importantes que los que se circunscriben en la esfera económica.

- La municipalidad, sobre todo, debería dar pasos concretos para facilitar y fortalecer la constitución de empresas productivas en las que puedan inte-

grarse como propietarios los y las emigrantes, o sus familiares o representantes legales. Una revisión de las normativas existentes en este terreno debe venir acompañada de propuestas concretas que faciliten el establecimiento de empresas utilizando sistemas vinculados a la Internet, por ejemplo. El municipio debería establecer puentes con sus ciudadanos y ciudadanas en el extranjero ofreciéndoles informaciones sobre su ciudad y cantón, con el fin de irles reintegrando en la vida activa de la colectividad. Esto, a su vez, podría alentar a los y las emigrantes para que presionen sobre las autoridades municipales con el fin de impulsar aquellas actividades que conduzcan a mejorar el desarrollo local. La construcción de infraestructura básica será también un mecanismo para reconstituir el tejido productivo y social. El municipio tiene la obligación de atender estas demandas pensando en el potencial que tiene esta acción para alentar el retorno de las remesas de quienes ya salieron.

- Como expusimos antes, dada la percepción negativa que prevalece sobre el sistema financiero y sus servicios (que tiene un trasfondo anterior derivado de la crisis financiera de 1999 y que se agravó con el caso del notario Cabrera), difícilmente se podrá lograr un incremento de la participación en dicho sistema si no ocurre una transformación profunda, que transforme las percepciones de los usuarios sobre el mismo. Esta es una tarea que excede de largo el ámbito local, pero que debería ser planteada una y otra vez desde todos los espacios de acción del país.

- Por otra parte, la tendencia del crédito como se da en Catamayo (que se concentra en vivienda y consumo) evidencia la necesidad de una reorientación, hacia una oferta de créditos que aliente la producción local, incluso para atender la demanda de insumos producidos localmente. Esto implica estimular la inversión productiva que permita ampliar las opciones laborales de los pobladores, elevar sus ingresos al tiempo que contribuya a impulsar el nivel de competitividad de la producción local. Para este efecto, una limitante importante es la percepción negativa sobre la situación económica del país y del cantón, en el sentido de que los y las emigrantes ven como única opción de inversión “segura” la inversión en bienes raíces y en particular vivienda. Además, la gestión del municipio en este aspecto también influye en las decisiones de inversión de los migrantes en particular y de los pobladores de Catamayo en general.

- En este ámbito, una posible propuesta constituye identificar experiencias exitosas de municipios de la provincia de Loja, como por ejemplo la misma alcaldía de Loja, o Vilcabamba. Este sería un primer paso para emprender una acción coordinada de fortalecimiento de los municipios de la provincia, e incorporar en este proyecto una agenda de migración y desarrollo, en

donde se identifiquen aquellos cantones con mayores índices de migración como es Catamayo. Esta iniciativa permitiría comprometer a un nivel político a la alcaldía de Catamayo en el desarrollo de un plan y una agenda local para el tema de migración en la que pueden incorporarse las recomendaciones detalladas a lo largo de este trabajo en cuanto a inversión en educación, salud y servicios financieros.

- Por otra parte, el análisis realizado evidencia la necesidad de una promoción de servicios y productos especiales para migrantes que estimulen un proceso de bancarización e incremento de una cultura de uso de los servicios financieros en contraposición a las opciones informales que acarrearán altos riesgos, como probó el caso del notario Cabrera.

De lo expuesto en la investigación realizada se desprende la necesidad de entender a la emigración como una gran oportunidad para insertar activamente a la sociedad en un proceso de causas y efectos múltiples, en el cual el municipio, sobre todo en las actuales circunstancias, no sería el ente ejecutor ni llevaría la batuta de la gestión, sino que sería simplemente un factor de apoyo y, por cierto, tendrá que asumir un papel activo frente a las autoridades provinciales y nacionales.

Algunas recomendaciones para la acción en el campo social

Las opciones son múltiples. A modo de ejemplo se podría pensar en establecer vínculos entre las organizaciones de catamayenses en el exterior y las instancias locales para alentar las actividades turísticas orientadas a integración social y cultural a través del paradigma de la interculturalidad.

El asunto va más allá de lo familiar y comunitario, hay que pensar en las capacidades que podrían tener esas otras formas de remesas sociales, culturales, laborales y empresariales para potenciar el desarrollo cantonal. Vincular, por ejemplo, las tutorías de maestros en la ciudad con el aprovechamiento ese otro tipo de remesas crearía nuevas oportunidades de acción conjunta con quienes han salido del cantón. Esfuerzos puntuales por recomponer el tejido social redundarán en una mayor integración de la sociedad, siempre que se lo haga de manera consciente.

El núcleo del proceso migratorio, como se ha visto antes, está constituido por la familia. Por eso un respaldo efectivo a las familias de los y las emigrantes es una de las primeras obligaciones para el gobierno local. Esto implica no sólo atender adecuadamente sus demandas sociales –en salud, educación, empleo y vivienda–, sino que exige estructurar normas que faciliten la reunificación familiar, la seguridad de su existencia reproductiva y por cierto el respeto a los

derechos humanos. Sin embargo, no se debe olvidar que es crucial que dichas medidas no dividan a las familias en migrantes y no migrantes, para evitar los nefastos efectos que derivan de toda estigmatización.

De igual importancia es el fortalecer los vínculos familiares, como canalizadores de afecto y guía, para el correcto desarrollo y formación de los hijos de los emigrantes que se quedan en el país de origen. Esta es una amenaza cierta para la seguridad humana. Por lo tanto hay que tener presente esta realidad y responder efectivamente con propuestas educativas, culturales y de reinserción social (desde la idea de competencia intercultural en ambas direcciones origen y destino).

Como analizamos en la sección de educación, Catamayo enfrenta todavía problemas de acceso y permanencia al sistema de educación, así como importantes deficiencias en términos de calidad. En este sentido, son pertinentes programas y proyectos que estimulen la matriculación y permanencia de niños y niñas en las escuelas, por ejemplo a través de becas escolares. El tema de acceso y permanencia de niños y niñas en el sistema educativo no está desligado de la situación socioeconómica, que como analizamos en una sección previa se ve reflejada en los importantes índices de trabajo infantil que manifiesta el Ecuador y en particular Catamayo. En este sentido, el marco en el que deben pensarse estas iniciativas deben tomar en cuenta opciones para elevar el nivel de ingresos de la población en general.

Siguiendo con el análisis, el tema de calidad de la educación debe abordarse desde un enfoque integral y de derechos, en el que se tome en cuenta la importancia de la participación de la familia, la comunidad y las autoridades locales en el proceso de enseñanza-aprendizaje. En este marco, es indispensable promover acciones de capacitación con educadores y autoridades en el tema de migración enfatizando en las acciones requeridas para transformar sus impactos en oportunidades para elevar los niveles de acceso y calidad de la educación. Por ejemplo, en la provincia de Azuay se han desarrollado estrategias innovadoras en cuanto a impulsar la participación de los padres y madres migrantes desde el exterior, en el proceso educativo de sus hijos, a través de plataformas virtuales, en donde existen espacios de participación de los padres. Estas acciones son viables en un contexto en que la migración ha traído como consecuencia en muchos casos el acceso de los niños(as) y jóvenes a herramientas de alta tecnología como computadoras, filmadoras, cámaras digitales y otros recursos que podrían ser aprovechados desde la escuela para incrementar la calidad de la educación.

Paralelamente, es indispensable reforzar e iniciar procesos de fortalecimiento de los Departamentos de Orientación y Bienestar Estudiantil (DOBE) en el tema de migración desde un enfoque integral y de derechos. En este marco, se

pueden promover programas de apoyo académico y psicológico, tutorías extra-curriculares, educación bilingüe, entre otras iniciativas que beneficien tanto a receptores como a no receptores de remesas. Por otra parte, estudios realizados en la sierra sur evidencian que la promoción y apoyo de organizaciones estudiantiles de diverso tipo (consejos estudiantiles, deportivas, musicales, etcétera) son espacios en donde niños(as) y adolescentes encuentran apoyo emocional, que beneficia muy especialmente a hijos e hijas de padres migrantes. En algunos establecimientos educativos de Cuenca por ejemplo se han emprendido comisiones de migración que brindan apoyo en temas de autoestima, comunicación y gestión de recursos como Internet, y apoyo pedagógico (Herrera y Carrillo, 2004). El estudio citado observó unos pocos casos de grupos de apoyo propios de los hijos de migrantes en el ámbito emocional y también de autogestión de recursos de comunicación como Internet. En este sentido es importante enfatizar la multiplicidad de beneficios que la organización provee para un grupo como los hijos e hijas de migrantes expuestos a situaciones de vulnerabilidad e incumplimiento de sus derechos desde varias aristas. Este tipo de iniciativas tienen el potencial de atender una gama de necesidades y derechos como la identidad, la autoestima, la participación, como un espacio de distensión y soporte emocional. Paralelamente, estas acciones tendrían un efecto en elevar la calidad de la educación desde la oferta, estimulando así la demanda de servicios educativos en Catamayo, y evitando así el desvío de la misma hacia Loja u otras ciudades.

Adicionalmente, una alternativa viable a nivel de la gestión que ya realiza el patronato es impulsar la implementación de un Consejo Nacional de la Niñez y la Adolescencia como parte del Sistema Nacional Descentralizado de Protección Integral de la Niñez y Adolescencia²² que opere en Catamayo. De la misma manera es importante pensar en la necesidad de una Comisaría de la Mujer, así como otros programas de prevención de violencia y atención en salud sexual y reproductiva con enfoque de derechos a través de las instituciones de salud del Estado y la oferta privada de servicios de salud. Un ejemplo de una iniciativa exitosa en este sentido es la Unidad de Atención para Adolescentes de la Maternidad Isidro Ayora en Quito.

²²Sistema Nacional Descentralizado de Protección Integral de la Niñez y Adolescencia es una iniciativa conjunta de varios ministerios e instituciones públicas como el Ministerio de Bienestar Social, Ministerio de Educación, Ministerio de Salud Pública y el INNFA. Es un conjunto articulado de entidades públicas y privadas, que definen y ejecutan políticas públicas, planes, programas y acciones para garantizar la protección integral de la niñez y adolescencia; define medidas, procedimientos; sanciones y recursos, para asegurar la vigencia, ejercicio, exigibilidad y restitución de los derechos de los niños, niñas y adolescentes, establecidos en el Código de la Niñez y Adolescencia, en la Constitución Política y en los instrumentos jurídicos internacionales. Actúa a través de Juntas cantonales de protección de derechos y defensorías comunitarias, a nivel cantonal. En la práctica los Consejos Cantorales de la Niñez y la Adolescencia no han cubierto la totalidad de cantones del país. Una de las provincias no cubiertas es Loja.

Más específicamente en torno al tema de remesas, para poder considerar las remesas como un recurso importante en una propuesta de mejoramiento de la oferta educativa local, es indispensable pensar en un plan de corresponsabilidad frente a un proyecto de inversión en educación en el que participen conjunta y coordinadamente el municipio de Catamayo, el Consejo Provincial, el Ministerio de Educación, ONG locales, las familias y la comunidad. No obstante, el antecedente de esta iniciativa debería ser una agenda mínima sobre migración y desarrollo trabajada a nivel de municipios de la provincia, y asumida por el municipio de Catamayo como prioridad de política. Paralelamente, es indispensable pensar en incrementar la capacidad de elaboración de propuestas y proyectos en el ámbito educativo que se propongan bajo un esquema de estrategias de inversión compartida, una vez que se identifique la voluntad política y el capital social en torno al tema de la migración vinculada al desarrollo local.

Por último, es preciso identificar organizaciones de migrantes de Loja, y en este grupo aquellos originarios de Catamayo. Al momento se conoce que los catamayenses son un grupo importante de migrantes en España, no obstante no se ha identificado una organización de migrantes específica de Catamayo, ni acciones organizadas que se emprendan desde con una visión de apoyar el desarrollo de Catamayo a través de proyectos de inversión productiva o social. Esto permitiría emprender estrategias de inversión compartida con la cooperación internacional en proyectos que permitan el avance de Catamayo en la promoción de sus potencialidades y su desarrollo económico y social.

Algunas reflexiones para la acción en el campo político

Uno de los pasos que deben darse de inmediato es la cristalización de los derechos democráticos de los emigrantes. Esto empuja a una serie de reflexiones tendientes a proyectar la elaboración de ordenanzas municipales que tengan en consideración el hecho emigratorio e inmigratorio por igual, considerando sus amenazas y también sus oportunidades. Esto exige una acción que va mucho más allá que el estrecho marco local.

Esto conduce necesariamente a introducir el tema migratorio en la agenda política nacional. Los catamayenses una vez organizados dentro y fuera del cantón, deberían ser portavoces activas de la problemática cantonal. Quizás desde estos espacios se pueda despertar del aletargamiento existente al resto de la sociedad. Desde la misma municipalidad, ojalá sin afanes clientelares, también se podría potenciar la discusión política del hecho migratorio en todas sus facetas. Y por cierto otras instancias de la sociedad, como los medios de comunicación, podrían asumir esta tarea.

Bibliografía

- ACOSTA, Alberto, Susana López y David Villamar (2004), *Remesas y su impacto económico: el caso de Ecuador*, ILDIS-Ecuador.
- BRYCESON, Deborah y Uila Vuorella (2002), *The transnacional family*, ed. Deborah Bryceson y Uila Vuorella, capítulo 1, “Transnacional Familias in the twenty first century”.
- CONAMU, INEC, UNIFEM (2006), “Mujeres y Hombres del Ecuador en Cifras II”, Serie Información Estratégica, Quito.
- CONTRATO SOCIAL POR LA EDUCACIÓN (2006), “Proyecto Participación desde la Sociedad Civil en el Mejoramiento Continuo de la Calidad de la Educación en Ecuador para los 10 Años de Educación Básica”, Quito, Comisión de Calidad.
- EGÜEZ GUEVARA, Pilar (2005), “Mujer y Población”, en Mercedes Prieto (ed.), *Mujeres ecuatorianas. Entre las crisis y las oportunidades 1990-2004*, Quito: Conamu, FLACSO, UNFPA, Unifem.
- FLACSO, ILDIS-FES (2005), *Análisis de coyuntura 2005*, Quito: FLACSO ILDIS-FES.
- (2005b), “La situación de derechos de la niñez y la adolescencia en el marco de la migración transnacional”, Consultoría para el Proyecto Iglesias Unidas por la Niñez y la Adolescencia IUNA-UNICEF, julio de 2005.
- HERRERA, Gioconda (2003), “La migración vista desde el lugar de origen”, en Revista *Iconos*, núm. 15, enero de 2003, FLACSO-Sede Ecuador.
- y M. Cristin Carrillo (2004), *Jóvenes, migración y familia en la región sur del Ecuador*, Informe de investigación, Programa de Género, FLACSO-Sede Ecuador.
- ILDIS (2004), *El proceso emigratorio en la provincia de Loja*, Cartillas sobre Migración, núm. 6, junio.
- OBSERVATORIO DE LOS DERECHOS DE LA NIÑEZ Y LA ADOLESCENCIA (ODNA) (2004), “Los derechos de la niñez y la adolescencia en Loja”, Quito: Observatorio Social del Ecuador, UNICEF.
- ODNA (2004), “Observatorio: La adolescencia”, Observatorio de los Derechos de la Niñez y la Adolescencia, agosto 2004, núm. 5.
- (2004), “Observatorio: La edad escolar”, Observatorio de los Derechos de la Niñez y la Adolescencia, noviembre 2004, núm. 6.
- PONCE, Juan *et al.* (2005), “Mujeres y educación”, en Mercedes Prieto (comp.), *Mujeres ecuatorianas, entre las crisis y las oportunidades 1990-2004*, Quito: Conamu, FLACSO, UNFPA, Unifem.
- RAMÍREZ, Franklin y Jackes Ramírez (2004), *Redes transnacionales y repertorios de acción migratoria: de Quito y Guayaquil para las ciudades del primer mundo*, Centro de Investigaciones Ciudad-Ecuador.

- SANDOVAL LAVERDE, Mariana (2002), *Dimensión, naturaleza y entorno de la explotación sexual comercial de niñas y adolescentes en Ecuador*, Quito: Organización Internacional del Trabajo y Departamento de Trabajo de los Estados Unidos, no publicado.
- SECRETARÍA TÉCNICA DEL FRENTE SOCIAL-SIISE (2004), *Tendencias del desarrollo social en Ecuador 1990-2003*, Quito: Secretaría Técnica del Frente Social.
- SISTEMA INTEGRADO DE INDICADORES SOCIALES (SIISE), versión 3.5.
- UNICEF (2004), *Estado de los derechos de la niñez y la adolescencia en Ecuador 2003*. Consejo del Observatorio Ciudadano de los Derechos de la Niñez y la Adolescencia, Quito: UNICEF.
- VISIÓN MUNDIAL (2003), *Paremos la explotación*, Serie Derechos de la Protección de la Niñez y Adolescencia, Cartilla núm. 3, Explotación Infantil, Quito: Visión Mundial.
- VELASCO, Margarita (2005), “Las niñas y las adolescentes” en Mercedes Prieto (comp.), *Mujeres ecuatorianas, entre las crisis y las oportunidades 1990-2004*, Quito: Conamu, FLACSO, UNFPA, Unifem.

Anexo

Los tipos de créditos que ofrece la Cooperativa CoopMego agencia Catamayo incluyen los siguientes requisitos:

Microcréditos: desde 100 hasta 100,000 dólares, desde un mes hasta 48 meses plazo. Los requisitos incluyen:

Garantes personales o garantías reales.

Solicitud de crédito, declaración patrimonial e información económica del negocio debidamente firmadas, como respaldo de la veracidad de la información proporcionada y la conformidad con los estados financieros del negocio preparados por el oficial de crédito.

Copia del Registro Único de Contribuyentes RUC (no obligatorio para microempresarios informales).

Copia de la patente municipal del negocio o permiso de funcionamiento.

Copia de la cédula de ciudadanía del solicitante y su cónyuge, notariada cuando la garantía sea real.

Copia del certificado de votación actualizada del solicitante y su cónyuge (para el caso de personas obligadas a votar).

Copia de pago de impuesto predial de un bien declarado o certificado del registrador de la propiedad.

Copia de un título de propiedad de los bienes declarados (electrodomésticos, herramientas y equipos).

Planilla de pago: energía eléctrica, agua potable o teléfono, del último mes.

Copia de tres facturas recientes de compra a proveedores.

Declaración jurada de bienes en el formato establecido por la cooperativa (en los casos de operaciones que no dispongan de garantía personal o hipotecaria).

Declaración patrimonial y documentos de identificación y respaldo de los garantes personales.

Para el caso de garantías reales, se requerirán además los documentos para la constitución de la hipoteca o de la prenda.

Crédito de consumo – vehículo: financia desde 1,000 dólares hasta el 70 por ciento del valor del vehículo hasta 48 meses plazo. La garantía requerida y requisitos especiales incluyen:

Solicitud de crédito.

Información personal del garante.

Copia de la cédula y certificado de votación, actualizados.

Constitución de la prenda a favor de la cooperativa, debidamente registrado en el Registro Mercantil.

Certificado de ingresos.

Certificado de la Policía Nacional, que señale que el vehículo se encuentra matriculado.

Factura de venta o contrato de compraventa.

Certificado del registrador mercantil, en el que se establezca que sobre el vehículo no existe restricción alguna.

Contratación de póliza de seguros, debidamente endosada a favor de la cooperativa.

Crédito de consumo “credi-rol” – para personas empleadas en relación de dependencia, cuya devolución se realiza a través de descuento en roles de pago. Financia desde 100 dólares hasta el 50 por ciento del sueldo percibido a un plazo de hasta 48 meses. Garantía requerida y requisitos especiales:

Solicitud de crédito.

Información personal del garante.

Copia de la cédulas y certificados de votación, actualizados, del deudor y garantes.

Certificado de trabajo, con tiempo de servicio, detalle de ingresos y retenciones, del deudor y garantes.

Copia del rol de pagos o liquidación de sueldo, del último mes o quincena.

Copia del comprobante de pago del impuesto predial de un bien inmueble declarado.

Copia de un título de propiedad de los bienes declarados.

Constitución de hipoteca o prenda a favor de la cooperativa, dependiendo del caso.

Crédito de consumo “credi-todo”– hasta 100,000 dólares a 48 meses plazo y crédito de consumo “credi-tour” para financiamiento de tours nacionales e internacionales hasta 5,000 dólares hasta 36 meses plazo. Garantía requerida y requisitos especiales:

Garantes personales o garantías reales

Empleados públicos o privados

Solicitud de crédito.

Información personal del garante.

Certificado otorgado por la empresa o institución en la que trabaja, con el detalle del tiempo de servicio, los ingresos y retenciones que mantienen.

Copia de rol de pagos o liquidación del último sueldo.

Copia de las cédulas de ciudadanía y certificados de votación (para el caso de personas obligadas a sufragar).

Copia de la matrícula del vehículo.

Copia del comprobante de pago del impuesto predial de un inmueble declarado.

Copia de un título de propiedad de los bienes declarados.

Planilla de pago de: energía eléctrica, agua potable o teléfono, del último mes.

Jubilados

Copia del documento de pago de la jubilación.

Copia de la cédula de ciudadanía y certificado de votación actualizados (para el caso de personas obligadas a sufragar).

Copia de pago de impuesto predial de un bien inmueble declarado.

Copia de un título de propiedad de los bienes declarados.

Planilla de pago de energía eléctrica, agua potable o teléfono, del último mes.

Rentistas

Copia del o los contrato(s) de alquiler del (de los) bien(es) inmueble(s) generadores de los ingresos.

Copia de la cédula de ciudadanía y certificado de votación actualizados.

Copia de pago de impuesto predial de los bienes inmuebles arrendados.

Copia de un título de propiedad de los bienes declarados.

Planilla de pago de energía eléctrica, agua potable o teléfono, del último mes.

Crédito de consumo “credifácil” financia hasta el 80 por ciento del valor del certificado de depósito a plazo fijo, que mantiene en la cooperativa a 48 meses plazo. Garantía requerida y requisitos especiales:

Certificado de depósito a plazo fijo, endosado a favor de la cooperativa.

Solicitud de crédito.

Copia de la cédula y certificado de votación actualizados.

Certificado de depósito a plazo fijo, debidamente endosado. Cuando el certificado corresponde a otra institución financiera, la misma debe disponer de una calificación de riesgo mínimo de “B”.

Certificado de ingresos, cuando la amortización del crédito sea mensual.

Crédito “credi-comercio” dirigido a inversión en medianas y grandes empresas. Financia desde 1,000 hasta 100,000 dólares hasta 48 meses plazo. Garantía requerida y requisitos especiales:

Hipoteca a favor de la cooperativa.

Solicitud de crédito.

Declaración patrimonial.

Proyecto de inversión.

Balance general y estado de resultados, actualizados y documentados. En caso de personas jurídicas, los estados financieros deberán estar debidamente suscritos por el representante legal y contador; preferentemente, deberán estar auditados por la Superintendencia de Compañías.

Copia del Registro Único de Contribuyentes RUC.

Copia de la declaración del Impuesto al Valor Agregado IVA, de los últimos seis meses.

Copia de la patente municipal del negocio.

Copia de la cédula y certificado de votación, notariados, en el caso de personas jurídicas los documentos del representante legal.

Nombramiento del representante legal, debidamente inscrito en el Registro Mercantil.

Certificación del acta en la que la junta directiva, autoriza la tramitación del crédito.

Detalle de los accionistas que incluya su participación accionaría, directores y funcionarios.

Copia de un título de propiedad de los bienes declarados, con certificación de encontrarse libre de todo gravamen.

Certificado del registrador de la propiedad actualizado del bien a hipotecar.

Certificado de su situación y movimiento de saldos de las instituciones financieras con las que opera.

Hipoteca a favor de la cooperativa, debidamente inscrita en el Registro Mercantil.

Crédito hipotecario

Requisitos:

Certificado de ingreso o sueldo.

Documento que prueben otros ingresos (si hubiere).

Planilla de servicio básico del domicilio del deudor(es) y garante(s) (luz, agua, o teléfono).

Certificado del registro de la propiedad del bien a hipotecar, historiado 15 años, libre de gravamen.

Escrituras del bien a hipotecar.

Certificado de no adeudar al municipio.

Certificado emitido por el departamento de catastros del municipio, de que el bien se encuentra catastrado.

Certificado de no adeudar al Consejo Provincial.
