

Características de la diáspora india y su relación con el país de origen*

Jagdish Sharma**

DE ACUERDO con un estudio reciente, existen más de 150 millones de emigrantes, obreros y profesionales, en distintas partes del mundo. El proceso de globalización ha impulsado aún más este fenómeno. Tradicionalmente, los países que carecen de mano de obra buscan trabajadores en los países en vías de desarrollo. Las empresas multinacionales (EMN) reclutan profesionales de sus subsidiarias.

Los inmigrantes cumplieron una importante función al proporcionar servicios de salud, al igual que en la academia, tanto en los países en desarrollo como en los desarrollados. Los países desarrollados adoptaron políticas que sólo satisfacían sus propias conveniencias. De hecho, promovieron la emigración cuando les convino, como en el caso de la importación de esclavos negros, el sistema de emigración por contrato de trabajo de India y de otros países hacia las plantaciones, la importación de chinos, indios y otra mano de obra para la construcción de vías férreas y proyectos similares. Incluso, ofrecieron incentivos a los profesionales, como a médicos y profesores.

Estos países también han adoptado medidas restrictivas, y algunas veces rigurosas, para regular, controlar y detener completamente la emigración. Es importante que el mundo entienda que no puede haber globalización y liberalización económica sin una cantidad razonable de libertad de movimiento para las personas altamente calificadas, semicalificadas y, en casos específicos, incluso para la fuerza de trabajo no calificada. También es importante que exista un compromiso regular y

*Traducción del inglés de Mónica Portnoy y Vania Galindo.

**En septiembre de 2002, el ministro Sharma fue nombrado secretario del Comité Superior para la Diáspora India. Trabajó como encargado de la División de la Diáspora, perteneciente al Ministerio de Asuntos Exteriores de la India, hasta que se retiró en agosto de 2004.

productivo, como el iniciado en esta conferencia, entre los países de origen y los países receptores de los inmigrantes.

Los organizadores de la Conferencia Internacional sobre las Relaciones Estado-Diáspora propusieron que las presentaciones trataran uno o varios de los siguientes temas:

1. el proyecto institucional vigente para diseñar y poner en práctica una política pública que esté dirigida a la población de emigrantes residentes en el extranjero;
2. los derechos políticos de la diáspora, tanto en su país de origen como en el país receptor;
3. las políticas públicas y los proyectos de cooperación internacional a través de los cuales el país de origen promueve el acercamiento con su diáspora; ya sea para mejorar su situación dentro del país de origen o bien dentro del país de residencia;
4. políticas de protección consular.

En este trabajo se analizan los cuatro temas que el Instituto de los Mexicanos en el Exterior propuso para la Conferencia. Antes de continuar, sería útil recapitular algunos de los puntos importantes que mencioné anteriormente. Esto permitiría una mejor comprensión de las políticas del gobierno indio, que buscan un acercamiento productivo y mutuamente benéfico con la diáspora y con sus países de residencia.

La diáspora india atraviesa el globo y se extiende a lo largo de todos los océanos y continentes. Está tan esparcida que el sol nunca se pone en toda la diáspora india. Se calcula que la población de la diáspora india es de aproximadamente 20 millones. Hay alrededor de 10,000 o más indios distribuidos en 48 países extranjeros. En 11 países, hay más de medio millón de personas de ascendencia india, y éstas constituyen una proporción significativa de la población de dichos países. Su industria, sus empresas, su fuerza económica, sus estándares educativos y su calificación profesional son ampliamente reconocidos. Viven en países diferentes, hablan lenguas diferentes y tienen vocaciones diferentes. Lo que les da una identidad común es su origen indio, el conocimiento de su patrimonio cultural y su profundo apego a India.

Los indios han emigrado desde los albores de la historia. Existe evidencia de la migración india en Asia central, en el sureste asiático y en

África. Entre los emigrantes se encontraban comerciantes, sacerdotes brahmanes, monjes budistas y algunos aventureros. La migración india era totalmente pacífica y no un resultado de la conquista militar. Por consiguiente, la cultura y la civilización indias tuvieron una profunda influencia en estas regiones.

La gente de origen indio no comenzó a emigrar al extranjero en grandes cantidades sino hasta el siglo XIX, guiados por las exigencias económicas que generó el colonialismo. Siguiendo un patrón único que ninguna otra diáspora ha repetido –excepto China, probablemente– los indios se dispersaron inicialmente en los países de África, el Caribe, el sureste asiático y Fiji. Emigraron en pequeñas cantidades hacia la costa oeste de Canadá y hacia Estados Unidos. Más tarde, durante la segunda mitad del siglo XX, se dio un flujo de emigración permanente de algunos de los mejores profesionales de India en dirección a los países desarrollados de Occidente. Al comienzo del auge petrolero de la década de 1970, la mano de obra calificada y semicalificada de India se trasladó a Asia occidental y al golfo. Sri Lanka y Nepal también tienen una gran población de origen indio, incluyendo a las personas que no son ciudadanas de estos países; estas comunidades son una clase aparte, debido a la política de fronteras abiertas con Nepal y a algunas razones históricas y complejidades políticas en Sri Lanka.

Existen tres categorías principales de indios en el extranjero. La primera categoría está compuesta por ciudadanos indios que están en el extranjero por un periodo indefinido y con cualquier propósito. Se clasificaron como indios no residentes (INR) en el Acta de Regulación del Intercambio con el Exterior de 1973. Un número muy grande de INR se encuentra en los países del golfo. No cabe duda de que una cantidad importante de INR se encuentra en el mundo desarrollado, así como en el sureste asiático y en Australia. Esta categoría de indios en el extranjero (IE) es relativamente reciente. Se trata de un fenómeno que nació a mediados del siglo XX como una respuesta totalmente voluntaria a la demanda de mano de obra para desarrollar combustible más rápidamente. Comenzó en el periodo posterior a la Segunda Guerra Mundial en Europa y después se extendió a los países del golfo ricos en petróleo. Una persona deja de ser un INR tan pronto como se convierte en ciudadano del país donde reside.

La segunda categoría de IE la constituyen las personas de origen indio (POI) que se han convertido en ciudadanos de sus países de asentamiento. Técnicamente, los POI pertenecerían a una de las tres categorías siguientes:

1. una persona que, en algún momento, tuvo un pasaporte indio;
2. cualquier persona cuyos padres o cualquiera de sus abuelos o bisabuelos haya nacido y residido permanentemente en India, de acuerdo con lo estipulado en el Acta del Gobierno Indio (1935) o bien en otros territorios que más tarde se volverían parte de India; siempre y cuando esta persona no haya sido ciudadana de los países mencionados en el párrafo 2 (b) de la notificación núm. 26011/4/98-IC.1 de la MHA, con fecha del 30 de marzo de 1999;
3. el cónyuge de un ciudadano de la India o de una persona de origen indio que cumpla con las características de las dos categorías de POI mencionadas anteriormente.

Esta última categoría se puede subdividir en dos:

- a) Los descendientes de emigrantes que fueron reclutados bajo el sistema de contrato de trabajo por los amos coloniales británicos, franceses, holandeses y portugueses. La mayoría de las POI de esta categoría son ciudadanos de la Isla Mauricio, Guyana, Trinidad, Surinam, Sudáfrica, África del Este, Malasia, Singapur, Myanmar, Fiji, Francia y sus territorios de ultramar en las islas de la Reunión, Guadalupe, Martinica, así como de Holanda.
- b) Las POI que se encuentran en los países desarrollados y sus descendientes. La mayoría de las personas de esta categoría se ubican en Estados Unidos, Reino Unido, Canadá y Australia. Estos países también cuentan con una cantidad considerable de personas de origen indio (POI) que han emigrado de las antiguas colonias británicas hacia varias partes del mundo.

También existe una categoría de POI que legal y técnicamente pueden calificarse como personas apátridas de origen indio (PAOI). Las PAOI no cuentan con ningún documento que constate su origen indio. En los países donde tienen su domicilio permanente existe reticencia a que sean aceptados, y en algunos casos sufren el rechazo. Muchas de estas PAOI, o sus padres, emigraron cuando eran niños, utilizando los mismos pasaportes que sus padres. Con el paso del tiempo, estos pasaportes se perdieron o se destruyeron, de manera que no cuentan con ninguna evi-

dencia tangible que les permita calificar como ciudadanos indios. Otras PAOI emigraron cuando existía la libre circulación de ciudadanos indios hacia las demás colonias británicas, incluyendo Birmania (Myanmar) y Sri Lanka. También se pueden encontrar algunas PAOI en África del Este. Afortunadamente, el número de PAOI ha disminuido y ahora el problema se encuentra básicamente localizado en Sri Lanka y en Myanmar.

Política oficial¹

Tanto el gobierno como la población de la India siempre se han preocupado por el bienestar de la comunidad india que vive en el extranjero. Durante el periodo colonial, las terribles historias acerca del trato cruel y la explotación extrema de los indios sometidos al sistema de contrato de trabajo, se convirtieron en un tema político importante. El Partido del Congreso, que dirigía el Movimiento de Liberación, se dedicó con gran esmero a defender su causa. El tema se discutió en varias sesiones del Comité del Congreso de Toda la India –All India Congress Committee (AICC). El Partido del Congreso envió varias delegaciones dirigidas por algunos de los líderes más eminentes a los diferentes países, con el fin de obtener información de primera mano sobre el sistema de contrato de trabajo al que estaban sometidos los indios. También discutieron este tema con el gobierno colonial en la India y con el gobierno británico. La opinión pública se movilizó en contra del trato inhumano del sistema de contrato de trabajo.

La Oficina del Protectorado General de Emigrantes se creó para proteger los intereses de los trabajadores emigrantes. El gobierno colonial de la India también explicó las implicaciones políticas de las noticias que llegaban a la India desde varias colonias acerca del trato inhumano que recibían los trabajadores. Finalmente, en 1916, el gobierno británico se vio obligado a suspender el sistema de contrato de trabajo. Sin embargo, el problema persistió debido a que los dueños de las plantaciones continuaron explotando a los trabajadores. Además, existía cierta tensión entre las POI y los negros en el Caribe y, hasta cierto punto, en otras colonias. Los negros y los nativos a menudo resentían la ascendente movilidad social y

¹Véase, al final de este documento, un breve resumen de la emigración india analizada desde diferentes categorías, incluyendo las regiones de migración.

económica de los indios. Algunas veces, los gobernantes ineptos explotaron estos sentimientos para desviar la atención de sus propias fallas.

Las repercusiones del movimiento de independencia indio se sintieron en todas las colonias del mundo, y particularmente en las colonias británicas. Las POI estaban a la vanguardia de la mayoría de estos movimientos de independencia. De hecho, en varios casos transmitieron una conciencia política a otros ciudadanos del país. Es bien conocido el papel que desempeñó Mahatma Gandhi en cuanto a la creación de una conciencia política en Sudáfrica. El Congreso Nacional Africano y el Congreso Indio de Natal trabajaron conjuntamente en contra de las políticas del *apartheid*.

De igual manera, los indios desempeñaron un papel fundamental en el despertar político de África del Este. En Fiji, fueron los indios quienes primero promovieron la idea de la independencia. Chhedi Jagan tuvo una función esencial en la independencia de Guyana. El gobierno de India, bajo el mandato de Pandit Jawaharlal Nehru, apoyó intensamente todos estos movimientos. Sin embargo, la situación se tornó compleja una vez que dichos países consiguieron su independencia. El agresivo nacionalismo del despertar de la independencia a menudo repercutió en contra de los indios. Los indios tuvieron que afrontar la expulsión de Myanmar (Birmania). La crueldad de Idi Amin es tan conocida que no es necesario recordarla. Los indios que se establecieron en el Caribe también tuvieron que enfrentar momentos difíciles. El gobierno de India vivió entonces un dilema político. Nehru siempre argumentó que las POI debían identificarse con los países en los que se asentaron. Como defensor del movimiento anticolonial y gran opositor del *apartheid*, Nehru sólo podía abogar por una coexistencia pacífica y amistosa. Durante los últimos años de Nehru, la mayoría de las colonias británicas o bien habían conseguido su independencia muy recientemente o bien todavía se encontraban bajo el régimen colonial. El prestigio de India también había sufrido reveses debido a los conflictos fronterizos con China en 1962. El sucesor de Nehru, el primer ministro Shastri, gobernó durante un periodo muy corto. Sin embargo, firmó el Acuerdo de Shastri-Sirimavo con Sri Lanka para resolver el conflicto de los indios en Sri Lanka.

La primer ministro Indira Gandhi enfrentó dificultades políticas internas durante los primeros años de su mandato. La fragilidad eco-

nómica y la escasez de alimentos afectaron la capacidad de India para atender con dedicación la causa de los indios en el extranjero. El gobierno indio hizo todo lo posible para proporcionar alguna ayuda a las desafortunadas víctimas de la crueldad de Idi Amin. Negoció insistentemente con el gobierno del Reino Unido (RU) para que se hiciera responsable de los individuos británicos de origen indio que se encontraban en Uganda y en otros países de África del Este. Las comunidades indias de Myanmar, África del Este y el Caribe definitivamente sintieron que el gobierno indio no había hecho suficiente por ellos cuando lo habían necesitado.

Debe mencionarse que Nehru e Indira Gandhi estaban profundamente conscientes de la responsabilidad de India con su diáspora. Cada vez que tenía oportunidad, Nehru discutía el tema de los derechos ciudadanos de los indios con los líderes canadienses, así como todo lo relacionado con el bienestar de esta comunidad con otros líderes de la Commonwealth. De manera similar, Indira Gandhi hizo todo lo que estaba en sus manos para conseguir el bienestar de los indios en el extranjero, a pesar de la difícil situación política que prevalecía y de las limitaciones económicas de la India. India brindó una ayuda generosa en los campos de la educación y la atención a la salud. Se otorgaron algunas becas a los indios en el extranjero para estudiar en India. La ayuda se proporcionó a la comunidad en el extranjero con el fin de mantener y consolidar su herencia cultural y la de su civilización.

Los dos golpes militares en Fiji, en mayo y en noviembre de 1987, pusieron al descubierto la vulnerabilidad de algunas de las grandes comunidades indias en el extranjero. Una vez más, el gobierno indio tuvo grandes expectativas, hasta cierto punto irreales, con respecto a los indo-fijianos. India llevó a cabo un gran esfuerzo de negociación en todos los foros internacionales. En cierta medida, el esfuerzo tuvo éxito y se impusieron algunas sanciones internacionales. En 1990, las reformas constitucionales entraron en vigor. Sin embargo, el 19 de mayo de 2000, hubo otro golpe y el primer ministro Mahendra Chowdhary, electo en mayo de 1999, fue tomado como rehén.² El gobierno indio generalmente

²Suele pensarse que todos los esfuerzos se llevaron a cabo por influencia de los líderes nativos de Fiji, quienes querían prevenir que un indio se convirtiera en primer ministro.

ha ejercido una política de no intervención. No obstante, ha negociado con insistencia para proteger los derechos de los indo-fijianos.

Las diásporas indias que se establecieron en Guyana y en Trinidad se enfrentaron a problemas similares. A Chhedi Jagan lo mantuvieron alejado del poder por medio de intrigas y traiciones. Los votantes indios fueron intimidados por medio de amenazas y violencia. El gobierno del presidente Bharat Jugdev en Guyana sigue estando bajo amenazas constantes. En Trinidad y Guyana, la burocracia, el ejército y la policía están totalmente controlados por los negros, mientras que los indios no tienen ningún tipo de representación en estos órganos vitales del Estado. Durante los primeros años posteriores a la independencia, las políticas de la Guerra Fría repercutieron en las relaciones interraciales de los países del Caribe. Por lo general, el gobierno indio ha seguido una política de no intervención, con el fin de no ser acusado de interferir en los asuntos internos de los respectivos países.

Las comunidades indias en el extranjero han enfrentado algunos problemas de discriminación racial en el mundo desarrollado. Sin embargo, las políticas de India y el mecanismo institucional generalmente han proporcionado el apoyo necesario.

Conclusión

India y los indios en el extranjero

Los destinos de India y de su diáspora están entrelazados. La diáspora india mantiene estrechos vínculos emocionales con India y se preocupa intensamente por su progreso y por el lugar que ocupa en la arena internacional. Ambas sufrieron brutalidades durante el periodo colonial y compartieron el compromiso apasionado con las causas de la libertad y la independencia. El movimiento indio de independencia recibió un apoyo sustancial de los indios en el extranjero y, al mismo tiempo, fue un incentivo para que la diáspora desempeñara un papel pionero en las luchas de sus propios países. India ayudó considerablemente a la diáspora en el desarrollo de habilidades en materia de recursos humanos; además, defendió sistemáticamente su causa en los foros internacionales.

La correlación entre India y la diáspora se ilustra mejor mediante los logros que ambas obtuvieron a partir de la década de 1990. Durante

este periodo, India registró un impresionante desarrollo económico y se convirtió en una verdadera potencia nuclear. Las sinergias entre India y los indoamericanos en el sector de Tecnologías de Información impulsaron el fortalecimiento de una relación mutuamente benéfica. Estos progresos acrecentaron el prestigio de India y de su diáspora: no puede ser mera coincidencia que algunos indios hayan llegado a ser presidentes, primeros ministros y ministros de varios países precisamente durante la década de 1990. Algunos también alcanzaron las posiciones más altas de la academia y del mundo empresarial: escritores indios en lengua inglesa ganaron varios premios, como Amartya Sen y V.S. Naipaul que obtuvieron el Premio Nobel en 1998 y 2001, respectivamente; mientras que el Grupo Ispat de Lakshmi Mittal se convirtió en el segundo productor más grande de acero del mundo.

Los logros de India y de la diáspora india crearon el clima idóneo para abrir un nuevo capítulo en su relación. El gobierno le asignó una alta prioridad a las relaciones con su diáspora. En 1999, se puso en funcionamiento el Plan de Credenciales para las POI, que abarcaba todos los segmentos de la diáspora. El papel que desempeñó la diáspora en cuanto a la movilización de ayuda para India creó la atmósfera para una buena relación. El gobierno creó una División de INR/POI (indios no residentes/personas de origen indio), perteneciente al Ministerio de Asuntos Exteriores, presidida por un secretario. Otra iniciativa muy importante fue el nombramiento de un Comité Superior para la Diáspora India, en septiembre de 2000. El informe de 600 páginas entregado por este comité constituye el estudio más exhaustivo que se ha hecho sobre la diáspora india y su relación con India. El comité hizo recomendaciones de gran alcance. Muchas de estas recomendaciones se aceptaron y algunas de las más importantes se llevaron a la práctica.

El 9 de enero fue declarado Pravasi Bharatiya Divas (Día de la Diáspora India), como una forma de reconocer los logros de la diáspora. Se eligió ese día porque el 9 de enero de 1915 Mahatma Gandhi había vuelto a India, después de haber pasado 21 años en Sudáfrica. Simboliza el compromiso y el apego a la causa de la India por parte de los indios en el extranjero. El gobierno también instituyó los premios Pravasi Bharatiya Samman, que se entregaban a los 10 INR/POI más destacados. El gobierno aceptó la tan solicitada petición de la doble ciudadanía, para

algunos países, y el proyecto de ley se presentó ante el parlamento a finales de marzo de 2003.

El primer ministro inauguró el Pravasi Bharatiya Divas el 9 de enero de 2003. Alrededor de 2,000 indios en el extranjero, provenientes de 62 países, asistieron al evento. India fue testigo de un entusiasmo sin precedentes por el hecho de fomentar una relación con los indios en el extranjero. El viceprimer ministro y la mitad del gabinete se reunieron con prácticamente todos los miembros prominentes de la diáspora para discutir temas muy diversos. Esos temas incluyeron las industrias basadas en el conocimiento, las inversiones, la salud, el sector del voluntariado, los medios de comunicación étnicos, etcétera. Se organizaron cinco sesiones plenarias y nueve paralelas, con el fin de desarrollar un proyecto original para establecer una relación mutuamente benéfica. Las dos noches de gala constituyeron una atracción importante. La primera noche, la presentación de los artistas de la diáspora, proyectó la capacidad que tiene la cultura india para adaptarse a las tradiciones locales. La segunda noche demostró la extraordinaria popularidad que tiene “Bollywood” entre todos los segmentos de la diáspora.

En su discurso, el ministro de Asuntos Exteriores explicó claramente que India se había despojado de sus inhibiciones para atraer a la diáspora. Se puede decir con certeza que se trató de un acontecimiento de crucial importancia para la relación entre India y su diáspora, y dio nacimiento al sentido de conciencia diaspórica colectiva y a la idea de “Familia india global”. Se trató de un paso muy importante en el desarrollo de la relación entre India y todos los componentes de su diáspora.

El gobierno ha puesto en práctica varias recomendaciones del comité, así como las sugerencias recibidas durante las distintas sesiones del primer Pravasi Bharatiya Divas.

El segundo Pravasi Bharatiya Divas, celebrado en Nueva Delhi del 9 al 11 de enero de 2004, también tuvo un éxito excepcional. La representación gubernamental volvió a estar a su máximo nivel. El presidente de India ofreció una cena para todos los delegados en Rashtrapati Bhavan. Varios líderes altamente respetados de la diáspora, de todas las esferas de la vida pública, participaron en las deliberaciones. Uno de los mayores atractivos fue el Programa de Estancias Profesionales para 25 miembros jóvenes de la diáspora, provenientes de diferentes partes del mundo.

El primer ministro anunció la decisión de fundar el Pravasi Bharatiya Kendra (el Centro de la Diáspora India) en Nueva Delhi. El gobierno daría un monto inicial de 250 millones de rupias y un terreno apropiado en una prestigiosa zona de la ciudad. También anunció que otorgaría facilidades educativas a los hijos de los trabajadores de “cuello azul” (obremos), así como el establecimiento de un programa de seguro obligatorio.

El nuevo gobierno del doctor Manmohan Singh ha llevado más lejos el proceso de fortalecimiento de los lazos con la diáspora india con la creación de un Ministerio para los Asuntos de los Indios en el Extranjero, que está a cargo de un ministro autónomo.

El tercer Pravasi Bharatiya Divas se llevó a cabo en Bombay del 7 al 9 de enero de 2005. El primer ministro inauguró el evento y el presidente entregó los premios. También estuvieron presentes los miembros destacados de la diáspora india.

Para concluir, podemos decir que se ha abierto un nuevo capítulo en las relaciones de India con su diáspora, incluyendo las relaciones entre las diferentes comunidades indias de la diáspora que se encuentran en todo el mundo. La diáspora se preparó para desempeñar un papel importante en la aceleración del proceso de desarrollo en el mundo entero. Se trata de un recurso esencial para las aspiraciones de India de ser una superpotencia del conocimiento y realizar así su sueño de convertirse en un país desarrollado antes del 2020.

Anexo

La migración bajo el régimen colonial

La abolición de la esclavitud generó una escasez extrema de mano de obra barata en las colonias británicas, francesas y holandesas, y el sistema de contrato de trabajo —que no era otra cosa sino un eufemismo de la esclavitud— se creó para mitigar esta escasez. Bajo este sistema, la mano de obra se reclutaba por un periodo preestablecido contractualmente, generalmente de cinco años. Teóricamente, al término del contrato, los trabajadores eran libres de volver a India, aunque en la práctica las condiciones para regresar eran extremadamente difíciles. Por lo tanto, el sistema de contrato de trabajo era, en gran medida, un subproducto del colonialismo y de la abolición de la esclavitud en 1833-1834.

Bajo este sistema, el contrato de trabajo se utilizó en las colonias: la Isla Mauricio, el Caribe (Trinidad y Tobago, Guyana), Fiji y Sudáfrica por los británicos.

Los franceses y los holandeses también tuvieron que seguir el ejemplo y abolir la esclavitud, lo que dio como resultado la migración de los trabajadores indios de las plantaciones a los territorios franceses: Isla de la Reunión, Guadalupe, Martinica, y a la colonia holandesa de Surinam.

Los portugueses también llevaron trabajadores indios de sus colonias en Goa, Daman y Diu a las colonias como Angola, Mozambique y otras.

La emigración india durante el siglo XIX y principios del XX fue un fenómeno sin precedentes. Se dieron principalmente dos tipos de emigración:

- a) trabajadores contratados bajo el sistema de “contrato de trabajo” o los sistemas “Kangani” (agente de reclutamiento de la aldea o de la organización a cargo) y “Maistry”;
- b) emigración “libre” o “en tránsito”, de comerciantes, oficinistas, burócratas y profesionales.

Bajo el sistema “Kangani”, la mano de obra emigró principalmente a Sri Lanka y a Malasia, y bajo el sistema “Maistry” emigró a Myanmar, en ese entonces llamada Birmania.

La emigración libre o en tránsito fue sobre todo a África del Este, Sudáfrica y en menor cantidad a otras colonias británicas donde el sistema de contrato de trabajo había desaparecido.

Razones para la migración bajo el régimen colonial

Las condiciones que prevalecían en India en aquella época impulsaron esta migración: la desaparición de la industria india comunal y artesanal, el desarrollo industrial de Occidente, la pobreza extrema y el desempleo característicos de la época.

Todos los amos coloniales pensaban que los indios eran diestros, trabajadores y útiles. Por consiguiente, los británicos, los franceses, los holandeses y los portugueses utilizaron la valiosa mano de obra india para desarrollar las plantaciones y las economías agrícolas de sus territorios.

También emplearon a los indios para proporcionar diversos servicios que requerían aptitudes y educación.

Isla Mauricio

Actualmente, Isla Mauricio tiene 715,756 personas de origen indio, que constituyen el 70 por ciento de la población total.

Francia le cedió Isla Mauricio a Gran Bretaña al final de las guerras napoleónicas, en 1814. La llegada de los indios comenzó entre 1816 y 1820, con algunos prisioneros que el gobierno indobritánico llevaba a la isla para cumplir rigurosas condenas. El verdadero asentamiento indio recién comenzó en 1834 con la adopción del sistema de contrato de trabajo en Isla Mauricio, que utilizaba mano de obra india en los campos de caña de los plantadores británicos.

Sudáfrica

El número de indios que se calcula viven en Sudáfrica es de 1.5 millones.

Un grupo de “culíes” indios, compuesto por 342 hombres, mujeres y niños, llegó a la ciudad portuaria de Durban a bordo del “S.S. Truro”, el 16 de noviembre de 1860. Se trataba del primero de 384 desembarcos de este tipo, es decir, con “cargamento humano”. Así llegaron las 152,184 desafortunadas personas que serían enviadas a Sudáfrica a lo largo de los siguientes 51 años.

África del Este

Al igual que en Sudáfrica, la saga de los colonos indios en África del Este fue una mezcla de éxito y frustración. Su llegada a esta zona del próspero Imperio británico del siglo XIX comenzó a finales de la década de 1860, con la exportación de más de 30,000 indios –en su mayoría sikhs del Punjab– con un contrato de tres años para fungir como mano de obra barata.

Se trasladaron 31,983 trabajadores de India a Kenia entre 1896 y 1901. Durante la construcción de la línea férrea murieron 2,493 trabajadores, es decir, cuatro de cada mil. Murieron más de 38 trabajadores por mes durante estos seis años. Además, muchos quedaron inválidos.

Los indios también desempeñaron un importante papel en el movimiento de liberación de Kenia.

El Caribe

Después de la abolición de la esclavitud, las plantaciones británicas del Caribe también reclutaron mano de obra bajo el sistema de contrato de trabajo. Los agentes engañaron a un gran número de trabajadores, describiéndoles un panorama muy atractivo que resultó ser totalmente opuesto a la realidad.

Entre 1845 y 1917, India contribuyó con 134,183 trabajadores sujetos al sistema de contrato de trabajo en Trinidad y Tobago; la gran mayoría provenían de Uttar Pradesh, Bihar y Bengala.

De manera similar, llegaron a Guyana 239,000 trabajadores indios entre 1850 y 1920. Aproximadamente el 90 por ciento de ellos venía de Uttar Pradesh y de Bihar.

A diferencia de Gran Bretaña y de Francia, los Países Bajos no abolieron la esclavitud sino hasta 1863. El 5 de junio de 1873 la embarcación *Lala Rookh* llegó finalmente a Paramaribo, tras un viaje de más de tres meses con un cargamento de 452 trabajadores. En su mayoría, estos trabajadores habían sido reclutados en Uttar Pradesh y Bihar.

Por lo general, estos pobladores del Caribe sólo llevaban consigo algunas ollas y cacerolas, algo de ropa, y quizá una cobija. Sin embargo, se las arreglaban para transmitir a sus hijos y a sus nietos la herencia cultural de su tierra o de sus orígenes.

Emigrantes libres o en tránsito

La segunda fase de la migración, conocida como “libre” o “en tránsito”, consistía en prestar servicios auxiliares como oficinistas, comerciantes, profesores, médicos, etcétera, a la administración colonial. Muchos hombres de negocios y empresarios también emigraron bajo esta categoría, y algunos de ellos se volvieron muy exitosos. Mahatma Gandhi fue uno de estos emigrantes.

Fiji

Tras la anexión británica de Fiji en 1874, el gobierno colonial decidió importar mano de obra de India bajo el sistema de contrato de trabajo.

La primera embarcación que transportó trabajadores indios a Fiji, el “*Leonides*”, desembarcó en Fiji el 15 de mayo de 1879, con 463 personas a bordo; la última embarcación, el “*Sutlej-V*”, llegó a ese puerto con 87

personas el 11 de noviembre de 1916. Se reporta un total aproximado de 61,000 personas transportadas. Alrededor de 75 por ciento de ellas habían sido reclutadas en Uttar Pradesh y en Bihar, y el 25 por ciento restante en Andhra Pradesh y Tamil Nadu.

Al momento de la independencia de Fiji, el total de POI representaba alrededor de 51 por ciento de la población total. Hoy en día, el porcentaje se redujo a 44 por ciento.

Malasia

Los contactos de la India con Malasia son anteriores a la era cristiana. Sin embargo, en ese entonces el número de emigrantes era muy pequeño. La migración masiva de indios a Malasia se dio durante la presencia británica, para trabajar en las plantaciones.

Actualmente, el número de personas de origen indio oscila entre 1.5 y 1.6 millones. El flujo anual más grande tuvo lugar entre 1911 y 1930. Cerca de 80 por ciento eran tamilianos.

Malasia es uno de los pocos países donde las personas de origen indio reciben un ingreso per cápita menor que el ingreso per cápita nacional. Sucede lo mismo en el ámbito de la educación superior. Sin embargo, algunos indios ocupan puestos importantes, particularmente en los campos del derecho y la medicina. El Congreso Indio de Malasia (CIM), creado en 1946, forma parte de la coalición gobernante del Frente Nacional. Debido a la proximidad geográfica, la comunidad india mantiene estrechos lazos culturales con India.

Primeras migraciones mundiales

En las primeras épocas del siglo XX una pequeña cantidad de indios migró a Canadá y a la costa occidental de Estados Unidos.

Las POI en América del Norte pueden dividirse, a grandes rasgos, en tres categorías, que coinciden aproximadamente con la cronología de su llegada al continente:

- a) Aquellos con antecedentes agrícolas –la primera ola que se esparció hacia el sur desde Columbia Británica en Canadá.

- b) Empresarios, propietarios de negocios, propietarios de moteles, pequeños empresarios por cuenta propia que llegaron fundamentalmente a partir de la década de 1960.
- c) Profesionales, por ejemplo, médicos, ingenieros (desde la década de 1960), ingenieros en informática, consultores de administración, expertos financieros, periodistas (a partir de la década de 1980), etcétera.

Ninguna otra primera generación de migrantes superó la cima de su escalafón profesional como esta última categoría.

Los primeros migrantes a Canadá y, en alguna medida, a Estados Unidos, se enfrentaron a discriminación racial. Prácticamente no gozaban de ningún derecho y no se les permitía llevar consigo a sus familias.

Estados Unidos

Perfil económico en Estados Unidos

El ingreso per cápita de la comunidad, actualmente se calcula en 60,093 dólares, comparado con el ingreso per cápita promedio de 38,885 dólares. Los altos niveles educativos permitieron a los indoamericanos convertirse en un segmento muy productivo de la población de Estados Unidos y contribuir al auge económico sin precedentes de la década de 1990. Más del 87 por ciento de los indoamericanos había terminado la educación media superior y 62 por ciento tenía alguna educación universitaria, comparada con una cifra cercana al 20 por ciento correspondiente a la población estadounidense. La mayoría adquirió sus títulos de educación superior en la India, particularmente en los sectores de ingeniería y tecnología de la información, a pesar de que algunos estudiaron en instituciones estadounidenses. El 72.3 por ciento se encuentra empleado, de los cuales, 43.6 por ciento desempeña cargos de dirección y profesionales, 33.2 por ciento se encuentra en los sectores técnico, de ventas y de servicios, y el restante 23.3 por ciento son mano de obra calificada.

Los indios estadounidenses están bien representados en los campos de la medicina, la ingeniería, las industrias basadas en el conocimiento, la enseñanza, las finanzas y la administración. Ocupan posiciones dominantes en la propiedad de moteles.

Generalmente, se conoce a los indios como minoría modelo.

Canadá

El perfil socioeconómico de la comunidad india en Canadá es bastante alto. En los últimos años, están bien representados en el parlamento canadiense y además ocupan posiciones políticas elevadas.

Reino Unido

El movimiento de emigrantes indios a Europa occidental constituye fundamentalmente un fenómeno del siglo XX. Dos tercios de la comunidad india en la Unión Europea se halla en el Reino Unido (RU); en primer lugar, es el resultado de la interacción entre el Imperio Británico en India (Raj) e India. La aguda escasez de mano de obra después de la Segunda Guerra Mundial derivó en grandes migraciones desde India. En sectores como la salud, la presencia india se volvió crucial. El segundo flujo importante de inmigrantes se dio posteriormente a la independencia de las colonias del este de África, en particular después de la expulsión de indios en Uganda. En la actualidad, la comunidad india se halla bastante representada en todas las profesiones y condiciones sociales. El ingreso per cápita de la comunidad es superior al promedio nacional (de acuerdo con una investigación realizada por el Institute for Social and Economic Research de la Universidad de Essex). Además, los indios se hallan representados en ambas cámaras y en los principales partidos políticos.

La segunda presencia en importancia de indios en Europa occidental se encuentra en Holanda, originada principalmente por la migración de POI procedentes de Surinam. Por otra parte, los indios se encuentran presentes de manera significativa en Portugal, Alemania y Francia.

Oeste de Asia

El *boom* petrolero de la década de 1970 abrió amplias oportunidades en la región del golfo. La diáspora india, de más de 3 millones de personas, se componía fundamentalmente de INR. Tanto los trabajadores indios de cuello azul como los profesionales se encuentran representados en el mundo árabe.

Papel de la diáspora

La diáspora india desempeña un papel importante, particularmente en los siguientes campos:

Político: la diáspora india puede desempeñar un papel positivo en el mejoramiento de las relaciones bilaterales de India con los países de residencia de sus emigrados. La presencia de la diáspora también creó un vínculo entre los desarrollos políticos internos y las relaciones externas de los indios con sus países de asentamiento.

Desarrollo económico, comercio e industria: la liberalización de la economía india a partir de 1991 abrió oportunidades para la inversión en el país. Definitivamente, la aceleración del proceso de reformas económicas en India podía crear un clima favorable para la generación de inversiones. La diáspora india ayuda a incrementar las relaciones comerciales y de negocios con los países que tienen una gran presencia de las comunidades indias en el extranjero.

Industrias basadas en la ciencia, la tecnología y el conocimiento: en las industrias basadas en el conocimiento, como la tecnología de la información, la ciencia, la investigación y el desarrollo, etcétera, existe una gran reserva de expertos y científicos altamente capacitados. Estos profesionales y técnicos pueden desempeñar un papel importante en el desarrollo económico indio.

Atención a la salud: los indios en el extranjero han destacado en el campo de la medicina y la atención a la salud en los países de residencia. Pueden desempeñar un papel importante en la atención a la salud de segundo y tercer nivel en la India.

Turismo: La diáspora puede realizar una contribución significativa al crecimiento del turismo en India.

Educación y cultura: son las otras dos áreas que permiten el ensanchamiento de contactos con la diáspora india en el extranjero.

Filantropía: la diáspora india ha sido entusiasta al momento de realizar generosas donaciones para buenas causas de desarrollo en India.

Incentivos y facilidades

Política para los indios no residentes (INR)

Inversión con beneficios repatriables

Plan al 100 por ciento para las industrias de alta prioridad

Los INR y los organismos corporativos en el extranjero (OCE), cuyos dueños son fundamentalmente INR, pueden invertir con beneficios completamente repatriables al 100 por ciento en las nuevas emisiones de capital propio o de bonos convertibles de una empresa limitada privada/pública en las industrias de alta prioridad, enlistadas en la Declaración de la Nueva Política Industrial (NPI). Las autorizaciones para estas inversiones se garantizan de manera automática a través del Banco de la Reserva de India (RBI).

Plan al 51 por ciento para nuevas emisiones

Los INR y los OCE pueden suscribir hasta 51 por ciento del valor nominal de las nuevas emisiones de acciones o de bonos convertibles de cualquier empresa nueva o existente comprometida con las actividades manufactureras con aprobación automática otorgada por el RBI.

Inversión en vivienda y desarrollo inmobiliario

El RBI dio autorización a los INR-OCE para invertir, sobre una base repatriable, hasta el 100 por ciento en las nuevas emisiones de capital propio-bonos convertibles, en cualquier empresa existente o nueva, comprometida o dispuesta a comprometerse en las actividades que se enuncian a continuación:

- desarrollo de terrenos para servicios y construcción de edificios residenciales urbanizados;
- bienes raíces que cubran la construcción de locales residenciales y comerciales, incluidos centros de negocios y oficinas;
- desarrollo de infraestructura urbana, incluidos caminos y puentes, en los niveles municipal, urbano y regional;
- producción de materiales de construcción; y financiamiento del desarrollo habitacional.

La repatriación de la inversión original se permitiría después de un periodo de bloqueo de tres años a partir de la fecha de expedición de las acciones propias –bonos convertibles. Sin embargo, los dividendos anuales sobre las acciones– el interés sobre los bonos pueden repatriarse libremente, sujetos al pago de los impuestos aplicables. En el caso de las OCE, la ganancia neta (superior al 16 por ciento) que se deriva de la venta de estas inversiones, también puede repatriarse después del periodo de bloqueo de tres años.

No se requiere autorización del RBI para que los ciudadanos indios residentes fuera de la India adquieran –mantengan o transfieran– dispongan de propiedades inmuebles. Los ciudadanos indios que mantienen bienes inmuebles en India, pero que adquieren la ciudadanía extranjera en una fecha posterior, deben obtener la autorización del RBI para seguir conservando los bienes inmuebles.

Inversión en operaciones de taxi aéreo

Los INR-OCE tienen permitida una participación de hasta 100 por ciento en las acciones de las compañías indias que llevan a cabo operaciones de taxi aéreo en los términos de las directrices emitidas por el director general de Aviación Civil. La repatriación de la inversión y/o las remesas de dividendos se permitirán únicamente después de la expiración de un periodo de operación de cinco años y sólo fuera de las ganancias acumuladas netas en divisas extranjeras. En este sector, la inversión extranjera en acciones se permite hasta en un 40 por ciento.

Restauración de las unidades en quiebra

Los INR-OCE pueden, previa solicitud, participar de la restauración de las unidades industriales en quiebra en India realizando una gran inversión de hasta 100 por ciento, ya sea mediante la compra de las acciones públicas existentes o mediante la suscripción a nuevas emisiones accionarias de la empresa en quiebra. Se permite la repatriación del capital original.

Inversión en ZLC, ZPE Y UDE

Los INR-OCE pueden invertir hasta el 100 por ciento sobre una base repatriable en compañías-empresas que establezcan unidades en cualquier parte de India, en zonas de libre comercio (ZLC) o en zonas de proce-

samiento de las exportaciones (ZPE) o establecer unidades bajo el plan repatriable al 100 por ciento de las unidades dirigidas a la exportación (UDE).

Servicios bancarios

Los INR pueden invertir hasta 40 por ciento del capital desembolsado en el sector de servicios bancarios.

Empresas comerciales-empresas exportadoras

Se permite la inversión de 100 por ciento del patrimonio neto de la INR para establecer empresas comerciales-exportadoras con autorización previa otorgada por el RBI.

Inversión en bonos no convertibles

Las compañías indias que deseen expedir bonos no convertibles a los INR y a las OCE deben enviar sus solicitudes al RBI en el formato ISD para su autorización obligatoria.

Depósitos con compañías

Los INR-OCE tienen permitido colocar fondos en depósitos fijos en empresas públicas de capital limitado (incluidos los compromisos gubernamentales de responsabilidad limitada) con beneficios completamente repatriables durante un periodo de tres años. La cantidad total de depósitos fijos que se pueden aceptar será estipulada por el RBI en los casos individuales. Se deben realizar solicitudes por parte de las empresas indias al RBI para obtener permiso para la aceptación de depósitos.

Inversión en los planes de fondos internos de inversión mobiliaria

Los INR-OCE tienen permitido invertir en los planes de todos los fondos mutuos internos de los sectores público-privado cotizados sobre la base de la repatriación. El fondo mutuo involucrado debe presentar las solicitudes para la autorización obligatoria ante el RBI. Para este trámite, los inversionistas no residentes no necesitan aprobación por separado del RBI.

Inversiones en obligaciones emitidas por las empresas del sector público

Los INR-OCE tienen permitido invertir en obligaciones emitidas por las empresas del sector público (ESP) en India con beneficios repatriables. Las ESP interesadas deben obtener la aprobación obligatoria del gobierno de India para fondos que se recauden a través de la emisión de obligaciones. La solicitud obligatoria para la autorización debe hacerse por la ESP interesada en el formato ISD (R) directamente al RBI.

Autorización general para que los INR-OCE compren acciones de empresas del sector público

Los INR-OCE pueden adquirir las acciones sobre la base de repatriación desinvertida del gobierno de la India en determinadas empresas del sector público (ESP) contra dinero convertible en divisa extranjera recibido mediante los canales bancarios normales o por transferencia de fondos llevada a cabo en las cuentas de los inversores de las NRE-MENR.

Inversiones en valores-acciones

Los INR tienen permitido invertir sus fondos en valores gubernamentales o en Unidades de Certificados de Ahorro Nacionales (UTI) a través de los corredores autorizados. Las unidades también pueden adquirirse de manera directa de las UTI así como ser transferidas y vendidas libremente.

Plan de inversión de cartera

Bajo este plan, los INR-OCE pueden invertir en acciones-bonos de las empresas indias a través de intercambios de acciones en India. Estas inversiones requieren aprobación previa por parte del RBI, la cual es válida para un periodo de cinco años y puede renovarse con solicitud escrita. Los INR-OCE individuales pueden realizar inversiones de hasta 5 por ciento del capital desembolsado en acciones o en cada serie de bonos convertibles. El tope total de la inversión de INR y FII se eleva a 30 por ciento si la compañía involucrada expide una resolución para esos fines en su Asamblea General. El periodo de bloqueo de un año, recomendado anteriormente para inversión realizada sobre la base de repatriación, ha sido cancelado.

Importaciones de oro-plata por parte de los INR

Los INR pueden importar a India hasta 10 kilogramos de oro y hasta 100 kilogramos de plata como parte de su equipaje, una vez cada seis meses, sujetos al pago de derechos aduanales.

Tasa impositiva para concesiones

Los INR pueden optar por una tasa impositiva para concesiones del 20 por ciento del ingreso que surge de las acciones, bonos, depósitos y seguros gubernamentales.

Beneficios en las tasas por donaciones

Los INR que realizan donaciones (generalmente monetarias) a sus parientes y amigos en India, más allá del amor y el afecto natural, son bastante comunes.

Los INR pueden enviar este tipo de regalos a sus parientes mediante las remesas de dinero a través de los canales bancarios en una divisa extranjera convertible.

Para conveniencia de los indios no residentes que visitan India, el RBI permite que los INR realicen pagos a cualquier persona residente en India en cheques de viajero o en efectos bancarios emitidos fuera de India o en cheques emitidos en bancos en el extranjero. Dichos pagos también pueden realizarse en pagarés en moneda extranjera directamente emitidos fuera de India. No se requiere ninguna autorización específica por parte del RBI para este propósito. Esta facilidad también se encuentra disponible para los extranjeros que visitan India.

Las donaciones o regalos realizados por un INR que excedan la cantidad fija en su crédito de la cuenta externa para no residentes se hallan exentos de la tasa para donaciones.

Beneficios impositivos para la salud

Los activos de los INR están exentos del impuesto a la riqueza por un periodo de siete años consecutivos, incluido el dinero constante que se encuentre en las cuentas externas de los no residentes.

Resoluciones para anticipos de impuestos sobre los ingresos para los INR

Para tener un panorama claro acerca de los pasivos exigibles sobre los ingresos en términos de impuestos, el gobierno indio introdujo un procedimiento de resolución para anticipos de impuestos sobre los ingresos para los INR que se encuentra en el Acta de Impuestos sobre los Ingresos.

Propiedad residencial

Los ciudadanos indios que residen en el extranjero no necesitan obtener permiso del RBI para comprar un bien inmueble para uso residencial.

Ciudadanos extranjeros de origen indio. El RBI garantiza un permiso general a los ciudadanos extranjeros de origen indio, ya sean residentes o no en India, para adquirir mediante compra o herencia, mantener y transferir o disponer mediante la venta o herencia, bienes inmuebles localizados en India para fines residenciales. La consideración de compra debe contemplarse por fuera de las remesas internas en moneda extranjera o fuera de los fondos procedentes de las cuentas de NRE-MENR que se mantienen con bancos de India. Se debe presentar al RBI una declaración en la forma prescrita en un periodo de 90 días a partir de la fecha de compra de la propiedad. La propiedad puede alquilarse si no se necesita de manera inmediata para habitarla. Lo recaudado por la venta puede ser repatriado en la misma medida que las divisas extranjeras invertidas únicamente en caso de propiedades compradas después del 26 de mayo de 1993, y deben mantenerse por al menos tres años y para hasta dos propiedades residenciales con autorización previa del RBI.

Además, el RBI delegó los poderes a los corredores autorizados (bancos) para otorgar préstamos a los INR contra la garantía de los depósitos (sujetos a determinadas condiciones) de las NRE-MENR para la compra de propiedades inmuebles. Por otra parte, un INR no tiene límite en el número de propiedades que puede comprar.

Facilidades para el regreso de los indios

Los INR que regresen a la India después de una estadía continua de un año o más en el extranjero no necesitan declarar sus divisas extranjeras ni renunciar a ellas. Pueden conservar sus cuentas en moneda extranjera en los bancos en el extranjero. Disfrutan de plena libertad para la utilización

de estos activos así como para la utilización de las ganancias obtenidas o lo recaudado por ventas que se haya percibido subsecuentemente.

Depósitos-cuentas bancarias

Los INR pueden conservar cuentas en rupias y en moneda extranjera. Los INR-OCE disponen de las siguientes facilidades:

- a) Mantenimiento de sus cuentas bancarias en la India.
- b) Inversión en garantías-acciones y depósitos de empresas-compañías indias.
- c) Inversión en bienes inmuebles en la India.

Los INR pueden mantener sus cuentas corrientes—de ahorro—de depósitos a plazo fijo en rupias con los corredores o bancos autorizados en India. Existen dos tipos de cuentas en rupias, a saber: las cuentas en rupias para no residentes —externos— (cuentas NRE) y las cuentas en rupias para no residentes comunes (cuentas NRC). La diferencia entre las cuentas NRE y las cuentas NRC radica en que los fondos remitidos del extranjero o los fondos locales que de otro modo podrían remitirse desde el extranjero al titular de la cuenta, pueden acreditarse en cuentas tipo NRE. Los fondos locales que, de acuerdo con las Regulaciones para el Control de Cambio de Remesas Procedentes desde Fuera de India, no califican para las cuentas NRE, deben acreditarse en cuentas NRC. Las cuentas NRC pueden mantenerse de manera conjunta con los residentes, mientras que las cuentas NRE no pueden mantenerse con los residentes. Las tasas de interés para cuentas NRE son fijadas por el RBI, y las tasas de interés para el caso de cuentas de tipo NRC son iguales a las de los depósitos internos. En ambos casos, se permiten libremente débitos para pagos locales-desembolsos. Los fondos mantenidos en cuentas tipo NRE pueden ser repatriados libremente al extranjero. Pero los fondos mantenidos en cuentas tipo NRC no pueden repatriarse. Sin embargo, el interés obtenido por los fondos en cuentas tipo NRC, sí es repatriable. Los titulares de cuentas tipo NRE y NRC son elegibles para préstamos-sobregiros sobre sus depósitos fijos. Las remesas realizadas por los INR para que se acrediten en esas cuentas se convierten a la tasa determinada por el mercado.

Cuentas en moneda extranjera

Los INR pueden mantener sus cuentas tipo MENR con los corredores autorizados en India, en las cuatro divisas designadas siguientes: libra esterlina, dólar estadounidense, marco alemán y yen japonés en la forma de

“Depósito a Plazo Fijo” únicamente por un periodo de seis meses a tres años. De vez en cuando, el Banco de la Reserva de la India (RBI) fija las tasas de intereses para los depósitos en MENR. Sin embargo, los depósitos continuarán recibiendo los intereses pactados hasta su vencimiento. Bajo este esquema, los fondos son repatriables.

Cuentas en moneda extranjera de residentes

Bajo el esquema de Moneda Extranjera de los Residentes (MER), los INR que regresaron a India para establecerse de manera permanente pueden abrir cuentas en moneda extranjera en bancos de India. Para ser sujeto de esta facilidad, la persona debe haber sido residente fuera de India por un periodo continuo de al menos un año. Las cuentas tipo MER pueden mantenerse en cualquier divisa extranjera convertible. La cantidad total de moneda extranjera ingresada a India en el momento del regreso al país para establecerse de manera permanente así como los saldos constantes en el crédito de sus cuentas tipo NRE y MENR en el momento del regreso, pueden acreditarse a cuentas tipo MER. El ingreso recibido de sus activos en el exterior, lo recaudado por ventas, los dividendos por retiro, etcétera, que se hayan repatriado a la India también pueden acreditarse a las cuentas tipo MER. Los fondos en las cuentas MER pueden remitirse al extranjero con cualquier propósito genuino que tenga el titular de la cuenta o sus dependientes. El titular de la cuenta que desee irse al extranjero por cuestiones de empleo-negocios, etcétera, también puede repatriar estos fondos. Los indios que regresaron pueden mantener su capital en el extranjero, incluso después de su regreso a la India.

Concesiones impositivas

Los INR disponen de concesiones impositivas para los saldos-depósitos mantenidos en cuentas tipo NRE-MENR. El ingreso procedente de fondos permanentes en el crédito de cuentas NRE-MENR se halla exento de impuestos a los ingresos y de impuestos a las donaciones.

Los INR suscritos a los NSC en Moneda Extranjera Convertible remitidos desde el exterior, no pagan impuesto a los ingresos sobre el interés obtenido desde entonces.

Existen ciertas exenciones que son exclusivas para los no ciudadanos que viven en India. Un no residente que no sea ciudadano indio, incluso

a pesar de su origen indio, también tiene derecho a las mismas exenciones que las otorgadas en la sección 10(6) del Acta de Impuestos a los Ingresos:

1. La remuneración recibida por un individuo que no es ciudadano de India, como un funcionario de una embajada, etcétera, se encuentra libre de impuesto a los ingresos si su país de origen ofrece las mismas exenciones a los indios que se encuentren trabajando ahí.
2. La remuneración de un no ciudadano, como por ejemplo un empleado de una empresa extranjera, por servicios ofrecidos durante su estadía en India no se carga con el impuesto a los ingresos siempre y cuando la empresa extranjera no esté comprometida en ningún comercio o negocio en India y su estadía haya sido menor a 91 días durante el año anterior.

Estructuras organizacionales

Reconociendo la importancia de la diáspora y el papel que puede desempeñar, tanto el gobierno central como los gobiernos estatales, pusieron en marcha varios mecanismos institucionales para obtener compromisos productivos y significativos.

Centro de Inversión India y comisionado en jefe

Para aprovechar los recursos económicos de la diáspora y promover la inversión, el gobierno tuvo que establecer el Centro de Inversión India (CII). El líder de este centro se designó como comisionado en jefe para los indios no residentes. No obstante, el experimento no logró éxito alguno. En 1999, el comisionado en jefe (INR) comenzó a depender de la jurisdicción del MAE. Sin embargo, esto nunca funcionó de manera efectiva, dado que el comisionado tuvo un papel importante como presidente, y el Centro de Inversión India seguía bajo el control del Ministerio de Finanzas. En cualquier caso, dado que el CII sólo representaba un cuerpo promocional, no podía desempeñar ningún papel efectivo.

Mecanismo en el MAE

- a) La Célula de Indios en el Extranjero había sido creada en el Ministerio de Asuntos Exteriores (MAE) en noviembre de 1977 como parte de la División de Planeación Política. Más tarde, esta célula pasó a formar parte de la División de Coordinación. La División de Indios en el Exterior se estable-

ció en enero de 1984 en la División Especial de Coordinación. Se otorgó la responsabilidad a un secretario adjunto aparte (Indios en el Extranjero) en 1985. En junio de 1992, la División de Indios en el Extranjero se fusionó con la División Consular, de Pasaportes y Visas del Ministerio;

b) El 29 de abril de 2000 se creó la División de INR (POI) bajo la responsabilidad de una secretaría adicional que también estaba a cargo de la División Consular de Pasaportes y Visas y de la Célula Especial de Kuwait.

Organización del Estado

Algunos gobiernos estatales crearon oficinas para tratar los asuntos relacionados con los INR-POI. El foco de la mayoría de ellas era promover la inversión. El estado de Kerala, que tiene una comunidad de INR en el golfo y depende en mucho de sus remesas, presenta una organización llamada Departamento de Asuntos de los no Residentes de Kerala (ANRK). Sus objetivos son:

- a)* dirigir quejas sobre agencias ilegales de reclutamiento en el extranjero, la ausencia de recibos de salario, el alojamiento y las amas de casa de los KNR así como sobre otros problemas;
- b)* encauzar problemas enfrentados por los keralitas no residentes (KNR) interactuando con los departamentos de los gobiernos estatales;
- c)* procesar las investigaciones acerca de las oportunidades de inversión en Kerala;
- d)* procesar las investigaciones acerca del Plan Pravasi Suraksha Kutumba Arogya;
- e)* proporcionar asistencia a los keralitas abandonados a su suerte y repatriar los restos mortales de los NRK a Kerala.

El otro estado que vivió una gran diáspora, el Punjab, estableció una organización semigubernamental llamada INR Sabha que tenía en el ministro en jefe a su presidente. Existe un comisionado para los INR, así como oficinas nodales en cada departamento gubernamental que tratan cuestiones acerca de los INR y que interactúan con el comisionado. Una célula especial para los INR se estableció en la oficina del ministro en jefe y se crearon líneas de asistencia telefónica en las oficinas de los comisionados de diputados y en la Superintendencia de Policía. El Sabha vela por los intereses y el bienestar de la diáspora y además honra a los INR-

POI que se destacaron en sus profesiones en el extranjero. Sus objetivos son los siguientes:

- a) proporcionar asistencia a los INR/POI que visitan el Punjab y proteger sus derechos en el Punjab, particularmente las cuestiones relacionadas con la propiedad;
- b) defender sus intereses frente al estado y el gobierno central;
- c) facilitar la inversión en el Punjab de los INR-POI para el desarrollo económico;
- d) mantener los lazos culturales y étnicos con las POI, especialmente con la nueva generación;
- e) proporcionar un foro de discusión para los INR-POI, sus amigos y sus parientes que viven en el Punjab y el gobierno para encontrarse y actuar de manera conjunta.

El gobierno del estado de Gujarat tiene un departamento especial para los asuntos de los INR encabezado por un secretario. También crearon la Fundación Gujarati para los No Residentes (GNR) y emitieron una credencial de GNR. El gobierno de Kerala y de Gujarat introdujeron, además, planes de seguros para sus ciudadanos en el extranjero. El gobierno de India también introdujo un plan de seguro obligatorio para los trabajadores indios de “cuello azul” en el extranjero.

Para verificar la explotación de los trabajadores semiletrados o iletrados, el gobierno de India introdujo algunas medidas de control de la migración. Los trabajadores que no tienen educación media superior o superior deben obtener una autorización de emigración antes de aceptar un trabajo en el extranjero. El gobierno también suscribió acuerdos bilaterales con algunos de los países. Funcionarios para la Asistencia Social de la Comunidad se ubicaron en las misiones indias en el extranjero en los países del golfo. Se establecieron líneas de ayuda telefónica, además, en algunas de las misiones. La disposición está tomando en consideración la posibilidad de proporcionar asesoría legal a los trabajadores. Las compañías aéreas estatales, Air India e Indian Airlines, trasladan gratuitamente los restos mortales de regreso a India. Las misiones también facilitan la resolución de conflictos con los empleadores y colaboran al pago de las deudas. Además, se hacen cargo de los problemas con el ministro de trabajo local. Por otra parte, también visitan a los prisioneros en la cárcel y,

en los casos legítimos, presentan peticiones de clemencia en su nombre. Algunos bancos indios y empresas aseguradoras abrieron filiales en el golfo y en los países con comunidades indias extensas.

Comité Superior sobre la Diáspora India

En septiembre de 2000, en una iniciativa importante, el gobierno de India estableció un Comité Superior sobre la Diáspora India, bajo la presidencia del miembro del parlamento, doctor L.M. Singhvi, para preparar un informe exhaustivo sobre la diáspora india, que informe al público indio acerca de los logros de la diáspora india, lo sensibilice respecto de los problemas y expectativas de su país natal, proponga un nuevo entramado político para la creación de un medio ambiente más propicio en India para influir sobre esos invaluable recursos humanos –y así forjar vínculos más fuertes entre la diáspora india e India. Tuve el privilegio de fungir como secretario miembro de ese comité.

Este fue el primer estudio sistemático exhaustivo sobre la diáspora india global. El comité visitó 21 países e interactuó con un gran número de organizaciones de indios en el extranjero. Llevó a cabo una encuesta detallada y realizó recomendaciones de largo alcance que cubrieron cada aspecto del compromiso con la diáspora. Los temas sobresalientes cubiertos por el comité son:

Consulares

1. Requerimientos reguladores del gobierno;
2. asistencia social a las mujeres indias casadas con INR-POI;
3. problemas del trabajo indio en el extranjero;
4. reformas de procedimiento como autorización de emigración, etcétera;
5. facilidades en el aeropuerto.

Culturales

1. Necesidades culturales de distintos segmentos de la diáspora y medidas consecuentes que satisfagan sus requerimientos;
2. establecer nuevos centros culturales y mejoramiento de los existentes;
3. programas especiales y visitas para la juventud de la diáspora;
4. programas de radio/TV y su alcance;
5. uso de Internet para promover la cultura –portales especiales, etcétera.

Desarrollo económico (inversión, comercio internacional, desarrollo industrial y turismo)

1. Proporcionar ambientes que fomenten la inversión y la canalización de remesas;
2. mejorar los servicios bancarios, de seguros y otros;
3. reformas en los procedimientos;
4. zonas económicas especiales para la diáspora;
5. planes especiales para el turismo;
6. cargas fiscales;
7. bonos y otros instrumentos.

Educativos

1. Proporcionar oportunidades de educación en India;
2. cursos de corto y largo plazos para la diáspora;
3. involucramiento de los académicos de la diáspora y de los programas de intercambio;
4. portales para educación especial;
5. plazas en instituciones educativas;
6. establecimientos de campus de las instituciones indias en el extranjero.

Sanitarios

1. Promover a India como el Destino de Atención a la Salud con la ayuda de la diáspora;
2. educación médica;
3. mejoramiento de las habilidades;
4. inversión en instalaciones de atención terciaria;
5. programas de intercambio con profesionales médicos indios e instituciones reconocidas.

Medios de comunicación

1. Facilitar el trabajo de los medios de comunicación étnicos indios en varios países;
2. proporcionar facilidades de capacitación a los medios de comunicación étnicos;
3. desarrollar una base de datos de medios de comunicación étnicos;
4. promover la difusión de información y material a costos accesibles para los medios de comunicación étnicos;
5. regular la interacción entre los medios de comunicación en India y los medios de comunicación étnicos;

6. realizar una conferencia con los medios de comunicación étnica durante el Pravasi Bharatiya Divas.

Filantropía

1. Contacto y autorización únicos para todos los proyectos filantrópicos;
2. desarrollar una base de datos de las fundaciones renombradas;
3. simplificación del Acta de Regulación de las Contribuciones Extranjeras;
4. descentralización de la autoridad de los oficiales superiores;
5. reformas impositivas y exenciones de derechos para facilitar la filantropía;
6. habilitar la donación de servicios altamente capacitados;
7. facilitar el establecimiento de campamentos médicos, etcétera.

Pravasi Bharatiya Bhavan

Establecer un Pravasi Bharatiya Kendra para que actúe como el punto central de todas las actividades e investigación relacionadas con la diáspora.

Doble ciudadanía

1. Garantizar la doble ciudadanía bajo ciertas condiciones;
2. enmendar el Acta de Ciudadanía para tal fin.

Comité Permanente del Parlamento

Establecer un Comité Permanente del Parlamento de los Indios en el Extranjero.

Estructura organizacional

Establecer una organización que pueda actuar como una ventana singular para un compromiso abarcativo con la diáspora; asociar a miembros distinguidos de la diáspora a la organización.

Recomendaciones interinas

El comité también sugirió tres recomendaciones interinas relativas a:

- a) El mejoramiento del Plan de Credenciales POI y reducción de los honorarios;
- b) declarar al 9 de enero como el Pravasi Bharatiya Divas;
- c) instituir los premios Pravasi Bharatiya Samman.

Las tres recomendaciones interinas fueron aceptadas por el gobierno. Otras recomendaciones también recibieron una consideración favorable y algunas de ellas se pusieron en práctica.

Bibliografía

- DHUPELIA-MESTHRIE, Uma, *From Cane Fields to Freedom: A Chronicle of Indian South African Life*, Ciudad del Cabo, Sudáfrica, Kwela Books, 2000.
- DUBEY, Ajay, *Indian Diaspora: Global Identity*, Nueva Delhi, Global Organization of People of Indian Origin (GOPIO) International-Kalinga Publication, 2003.
- HIREMATH, Jagdish R., *Summering in South Africa: Diary of an Indian Indian*, Nueva Delhi, Wiley Eastern, 1993.
- KUMAR, Sudarshan (ed.), *Pioneers of Prosperity*, Indian Council for International Cooperation (ARSP), Nueva Delhi, 2000.
- MANSINGH, Lalit *et al.* (eds.), *Indian Foreign Policy: Agenda for the 21st Century*, vol. I, Nueva Delhi, Foreign Service Institute-Konark, 1997.
- MISHRA, Pramod y Urmila Mohapatra. *South Asian Diaspora in U.K.: A Bibliographical Study*, Nueva Delhi, Kalinga Publications, 2001.
- MOTWANI, Jagat K., Mahin Gosine y Jyoti Barrot-Motwanieds (eds.), *Global Indian Diaspora: Yesterday, Today and Tomorrow*, Nueva York, Global Organization of People of Indian Origin (GOPIO) International, 1993.
- SHANKAR, Archana Daya, “India and Overseas Indians: The Case of Sri Lanka”, *Pacific Affairs*, Canadá, University of British Columbia, verano de 1997.
- SINGHVI, L.M., *Report of the High Level Committee on the Indian Diaspora*, Nueva Delhi, Comité Superior sobre la Diáspora India-Indian Council of World Affairs (ICWA), diciembre de 2001.
- SANDHU, Kernial Singh y A. Viramani (eds), *Indian Communities in Southeast Asia*, Singapur, Times Academic Press-Institute of Southeast Asian Studies, 1993.
- SINGH, Shubha, *Fiji: A Precarious Coalition*, Nueva Delhi, Har-Anand Publications Pvt. Ltd., 2001.

